



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

siedziba: 00-515 Warszawa, ul. Żurawia 24 lok. 15 tel./fax (22) 821-92-65
Biuro zamiejscowe i adres do korespondencji:
Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków
e-mail: sekretariat@krir.pl
www.krir.pl

KRIR/JK/696/2017

Parzniew, 20.06.2017

Pani
Beata Szydło
Prezes Rady Ministrów

Szanowna Pani Prezido

Realizując wniosek z VIII posiedzenia Krajowej Rady Izb Rolniczych, które odbyło się 22 maja 2017 r. w Parzniewie, zwracam się do Pana Ministra w kwestii z wejścia w życie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów.

Zarząd KRIR wystąpił do Ministra Rozwoju i Finansów o udzielenie interpretacji w zakresie stosowania ustawy przez rolników, z uwagi na specyfikę prowadzonej przez nich działalności. W odpowiedzi resort finansów poinformował, że rolnik prowadzący działalność rolniczą, o ile nie prowadzi jednocześnie działalności gospodarczej nie może być uznany za podmiot odbierający, w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów i nie podlega obowiązkowi potwierdzania odbioru paliwa (pismo w zał.).

Wielu rolników w dalszym ciągu dokonuje potwierdzenia odbioru paliwa, co jest dla nich bardzo uciążliwe, chociażby z uwagi na krótki termin na potwierdzenie – nie później niż w dniu roboczym, następującym po dniu dostarczenia towaru, ponieważ nie ma pewności i jasności przepisów prawa.

Przedstawiając powyższe, Krajowa Rada Izb Rolniczych wnioskuję do Pani Premier o podjęcie prac legislacyjnych mających na celu zniesienie obowiązku potwierdzania odbioru paliwa przez wszystkich rolników i rozpowszechnienia informacji na temat aktualnych obowiązków rolników wynikających z ww. przepisów przez np. publikację na stronach internetowych resortu finansów i rolnictwa.

Licząc na pozytywne odniesienie się do wniosku samorządu rolniczego, pozostaje

Otrzymuje:

1. Pan Mateusz Morawiecki – Minister Rozwoju i Finansów
2. Pan Krzysztof Jurgiel – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Wiktora Szmulewicza
PREZES
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH
WIKTOR SZMULEWICZ



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU**

Leszek Skiba

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes
Krajowej Rady Izb Rolniczych

KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

Wpłynęło dnia 21.04.2017

1076/17

Odpowiadając na Pana pismo nr KRIR/444/2017 z 21 kwietnia 2017 r. w sprawie stosowania przepisów ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów w dostawach towarów dla rolników uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Ustawa z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów* (Dz. U. poz. 708), jak Pan wskazał w swym piśmie, jest odpowiedzią na zidentyfikowane zagrożenia, jakie wiążą się z dokonywanym obrotem niektórymi rodzajami towarów, przede wszystkim paliwami płynnymi, skażonym alkoholem oraz suszem tytoniowym. Uszczelnianie systemu podatkowego, które jest jednym z priorytetów Rządu RP, wiąże się z podejmowaniem działań, które ograniczą funkcjonowanie szarej strefy, a co za tym idzie zmniejszą skalę oszustw podatkowych i strat dla budżetu Państwa, jakie generuje taka działalność.

System monitorowania drogowego przewozu towarów skierowany jest wyłącznie do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Wyraz temu dał ustawodawca, np. w przepisach art. 2 pkt 3, 5-8 ustawy *o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów*. Dlatego też biorąc pod uwagę brzmienie ww. przepisów, należy stwierdzić, że krąg uczestników systemu monitorowania sprowadza się do podmiotów nazwanych w ustawie „podmiot wysyłający”, „podmiot odbierający” i „przewoźnik”, przy czym musi być spełniony kolejny ustawowy warunek, zgodnie z którym każdy z tych podmiotów musi prowadzić działalność gospodarczą.

W celu wyjaśnienia wątpliwości interpretacyjnych związanych ze stosowaniem przepisów powołanej ustawy wobec rolników niezbędnym jest najpierw zdefiniowanie tego pojęcia. Analiza przepisów polskiego systemu prawnego wskazuje, że sformułowanie jednej definicji „rolnika” jest niemożliwe, bowiem pojęcie to przyjmuje różne znaczenia dla poszczególnych ustaw.

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2012 r. poz. 803, z późn. zm.) za rolnika indywidualnego uważa się osobę fizyczną będącą właścicielem, użytkownikiem wieczystym, samoistnym posiadaczem lub



Finansów

dzierżawcą nieruchomości rolnych, których łączna powierzchnia użytków rolnych nie przekracza 300 ha, posiadającą kwalifikacje rolnicze oraz co najmniej od 5 lat zamieszkałą w gminie, na obszarze której jest położona jedna z nieruchomości rolnych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego i prowadzącą przez ten okres osobiście to gospodarstwo. Z kolei w świetle tej ustawy „prowadzenie działalności rolniczej” to prowadzenie działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie produkcji roślinnej lub zwierzęcej, w tym produkcji ogrodniczej, sadowniczej i rybnej.

Dodatkowo należy wskazać, że na podstawie art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.) przepisów tej ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, stąd wniosek, że prowadzenie działalności rolniczej nie jest objętą przepisami tej ustawy, lecz uregulowane odrębnie stąd też wniosek że prowadzenie działalności rolniczej na gruncie tej ustawy nie jest tożsame z prowadzeniem działalności gospodarczej. Tak więc, rolnik prowadzący działalność rolniczą nie podlega wpisowi do centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Zbieżne z powyższą interpretacją stanowisko w kontekście weryfikowania przez podmiot wysyłający statusu podmiotu odbierającego, jako podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą Ministerstwo Finansów przedstawiło w piśmie nr SC5.0723.22.2017 z 3 kwietnia 2017 r. skierowanym do Polskiej Izby Paliw Płynnych.

Dodatkowo pragnę zauważyć, że bez znaczenia dla ustalenia kręgu podmiotów obowiązanych do realizacji postanowień ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów jest sposób opodatkowania działalności rolniczej prowadzonej przez rolników, np. jako rolnik ryczałtowy w podatku od towarów i usług, czy rolnik prowadzący działy specjalne produkcji rolnej w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Reasumując, w ocenie Ministerstwa Finansów, rolnik prowadzący działalność rolniczą, o ile nie prowadzi jednocześnie działalności gospodarczej nie może być uznany za podmiot odbierający, w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów.

Przedstawiając powyższe wyrażam nadzieję, że niniejsze stanowisko przyczyni się do zrozumienia idei wprowadzonych rozwiązań i ich pozytywnej oceny oraz wyjaśnia powstałe wątpliwości interpretacyjne.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów**

Leszek Skiba
(podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym)

Biuro KRIR Parzniew

Od: Michalski Robert 2 <robert.michalski2@mf.gov.pl>
Wysłano: 27 kwietnia 2017 10:39
Do: biuro@krir.pl
Temat: odpowiedź na pismo w sprawie ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów
Załączniki: Krajowa Rada Izb Rolniczych odpowiedź 25.4.2017 r. v.3.pdf

Dzień dobry,

przesyłam pismo Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów Pana Leszka Skiby stanowiące odpowiedź na pismo nr KRIR/444/2017 z 21 kwietnia 2017 r.

Jednocześnie proszę o udostępnienie niniejszego stanowiska izbom rolniczym, w tym na stronie internetowej KRIR.

mł. insp. Robert Michalski

Departament Kontroli i Analiz Ekonomicznych
Ministerstwo Finansów



ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

tel.: +48 22 694 33 62

e-mail: robert.michalski2@mf.gov.pl

www.mf.gov.pl | www.kas.gov.pl