



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

NR: 2824 PODPIS   
WŁYNYŁO

2022. -12-18

Krajowa Rada Izb Rolniczych

Warszawa, 16 grudnia 2022 r.

Znak sprawy: DOS.dws.073.43.2022

Pan  
Wiktor Szmulewicz  
Prezes  
Krajowej Rady Izb Rolniczych

Dotyczy: stanowiska Lubelskiej Izby Rolniczej

*Szanowny Panie Prezesie,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 16.11.2022 r. znak KRIR/JM/1217/2022, dotyczące stanowiska Lubelskiej Izby Rolniczej poniżej przedstawiam stosowne informacje.

Problematyka będąca przedmiotem niniejszej sprawy jest powiązana z toczącymi się pracami legislacyjnymi nad projektem ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (numer z wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC101), której wnioskodawcą jest Minister Rodziny i Polityki Społecznej. Projektowana ustawa ma na celu wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii, zwanej dalej „dyrektywą 2019/1937”.

Celem dyrektywy 2019/1937 jest poprawa egzekwowania prawa i polityk UE w określonych dziedzinach poprzez ustanowienie wspólnych minimalnych norm zapewniających odpowiedni poziom ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa UE. W dyrektywie 2019/1937 ustanawia się zasady i procedury dotyczące ochrony „sygnalistów”, czyli osób, które zgłaszają informacje uzyskane w kontekście związanym z pracą na temat naruszeń prawa UE. Zakresem dyrektywy objęte są m.in. zgłoszenia dotyczące naruszeń przepisów w dziedzinach bezpieczeństwa żywności i pasz, zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz zdrowia publicznego.

W motywach 12 i 13 preambuły tej dyrektywy znalazły wyraz poglądy, zgodnie z którymi zgłaszanie przez sygnalistów naruszeń przyczynia się do poprawy egzekwowania istniejących przepisów i zapobiegania naruszeniom przepisów UE w zakresie łańcucha żywnościowego, a w szczególności w kwestiach dotyczących bezpieczeństwa żywności i pasz, a także zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz ochrony zwierząt, a także może odgrywać kluczową rolę w wykrywaniu zagrożeń dla zdrowia publicznego wynikających z naruszeń prawa, które w innych przypadkach mogłyby pozostać nieujawnione, a także w zapobieganiu tym zagrożeniom, ich ograniczaniu lub eliminowaniu.

Projektowana ustawa o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa, wspomniana powyżej, zapewni wdrożenie wymaganych dyrektywą środków ochrony osób zgłaszających naruszenia oraz osób, których dotyczy zgłoszenie, jak również związanych ze zgłaszaniem rozwiązań organizacyjnych i instytucjonalnych. Ustawa określi szerszy zakres przedmiotowy „naruszenia” niż zakres przedmiotowy wdrażanej dyrektywy 2019/1937. Przepisy chroniące osoby zgłaszające naruszenia będą miały zastosowanie nie tylko do naruszeń prawa UE, ale także do wszystkich naruszeń prawa krajowego w wymienionych w dyrektywie dziedzinach, w tym w dziedzinie bezpieczeństwa żywności i pasz, zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz zdrowia publicznego.

Należy zauważyć, że wiele form działalności rolniczej podlega zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa Unii Europejskiej lub prawa krajowego obowiązkowej rejestracji (przykładem może tu być urzędowy rejestr podmiotów profesjonalnych wynikający z przepisów rozporządzenia 2016/2031<sup>1)</sup>). Przepisy te określają przy tym obowiązki zarejestrowanych podmiotów, ułatwiające sprawowanie nadzoru nad ich działalnością (na ogół dotyczy to prowadzenia rejestrów działalności) oraz – jeżeli to właściwe z uwagi na ryzyko – zasady kontroli, w tym jej częstotliwość.

W obecnym stanie prawnym to, czy i jakie działania są podejmowane na podstawie anonimowego pisma, zależy od oceny treści takiego pisma przez właściwy organ. Organy do anonimowych zgłoszeń podchodzą w sposób indywidualny pod kątem zasadności zgłoszenia, a tym samym prawdopodobieństwa naruszenia prawa.

Organy kontrolne reagując na sygnały dotyczące nieprawidłowości, w odniesieniu do zgłoszeń anonimowych powinny zachowywać szczególną ostrożność, zwłaszcza jeżeli stwierdzane są przesłanki wskazujące, iż są one elementem nękania określonego podmiotu (powtarzające się skargi anonimowe wobec określonego podmiotu).

Należy również brać pod uwagę, że brak reakcji na zawiadomienia – także te anonimowe – skutkować może zarzutami o bezczynność instytucji w sytuacji, gdy zgłoszone nieprawidłowości potwierdzą się.

*Z wyrazami szacunku*

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Lech Kołakowski  
sekretarz stanu  
/podpisano elektronicznie/

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:  
[www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych](http://www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych)