Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A R O L N I C T W A I R O Z W O J U W S I [1)]

z dnia …… 2022 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114 oraz z 2022 r. poz. 219 i 646) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów (Dz. U. poz. 354, z 2017 r. poz. 1943, z 2018 r. poz. 1635 i 1880 oraz z 2019 r. poz. 100 i 1866) po § 11e dodaje się § 11f w brzmieniu:

„§ 11f. 1. W 2022 r. w przypadku obszarów, o których mowa w art. 46 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1307/2013, za obszary proekologiczne uznaje się również grunty ugorowane, na których jest prowadzona produkcja rolna.

2. Na gruntach ugorowanych, o których mowa w ust. 1, dopuszcza się stosowanie środków ochrony roślin.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114, z 2022 r. poz. 219) zostało wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów (Dz. U. poz. 354, z późn. zm.). Projekt niniejszego rozporządzenia zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zmiana zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu jest konsekwencją skorzystania przez Polskę z możliwości stosowania odstępstw od rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) oraz rozporządzenia delegowanego Komisji (EU) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia (Dz. Urz. UE L181 z 20.06.2014, str. 1, z późn. zm.), w odniesieniu do spełniania określonych warunków dotyczących płatności z tytułu zazieleniania za rok 2022 składania wniosków. Taka możliwość została wprowadzona decyzją wykonawczą Komisji C(2022) 1875 z dnia 23.03.2022 r. przewidującą odstępstwa od rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz od rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 639/2014 w odniesieniu do spełniania określonych warunków dotyczących płatności z tytułu zazieleniania za rok składania wniosków 2022. Powodem odstępstwa jest zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego w UE w obliczu konfliktu zbrojnego na Ukrainie.

Decyzja wprowadza odstępstwa od wymogu utrzymania obszarów proekologicznych (EFA) w ramach zazielenienia – w taki sposób, że ugory, co do zasady nieprodukcyjne, będą mogły być uznane za obszar EFA, mimo że będzie na nich prowadzona produkcja rolna (wypas zwierząt, zbiór do celów produkcyjnych, czy uprawa).

Wprowadzenie odstępstwa od obowiązującej zasady na ugorach – zakazu produkcji, ma na celu umożliwienie rolnikom wykorzystania w jak największym stopniu dostępnej powierzchni do produkcji żywności i pasz dla zwierząt. Decyzja Komisji Europejskiej pozwala również, aby na takich obszarach możliwe było stosowanie środków ochrony roślin. Odstępstwo nie obejmuje ugorów z roślinami miododajnymi uznawanymi za obszar EFA.

W związku z powyższym, w § 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się dodanie §11 f, zgodnie z którym w 2022 r. za obszary proekologiczne uznawane będą również grunty ugorowane, na których prowadzona jest produkcja rolna (wypas zwierząt, zbiór do celów produkcyjnych, czy uprawa). Na takich obszarach możliwe będzie także stosowanie środków ochrony roślin.

Zgodnie z projektowanym § 2, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowane rozporządzenie zawiera korzystne rozwiązania dla rolników (i w konsekwencji konsumentów), umożliwiając w roku 2022 wykorzystanie ugorów deklarowanych jako obszary EFA w ramach zazieleniania do celów produkcyjnych: wypasu, zbioru, czy wykorzystania pod uprawę roślin, z uwagi na obecną trudną i nieprzewidywalną sytuację związaną z zagrożeniem dla bezpieczeństwa żywnościowego w obliczu konfliktu zbrojnego na Ukrainie. W związku tym zachodzi konieczność jak najszybszego wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 348.

Nazwa projektu	**Data sporządzenia**
Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Krzysztof Ciecióra - Podsekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Kamila Błachowicz-Białek – Naczelnik Wydziału Wymogów Podstawowych i Ekoschematów, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz-Bialek@minrol.gov.pl	Marzec 2022 r. **Źródło:** Upoważnienie zawarte w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114 oraz z 2022 r. poz. 219) **Nr 348 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.** -

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia ma na celu zwiększenie potencjału produkcji rolnej Unii zarówno w zakresie dostaw żywności, jak i pasz poprzez umożliwienie w 2022 r. rolnikom wykorzystanie w jak największym stopniu dostępnej im powierzchni do produkcji żywności i pasz dla zwierząt.

Decyzja wykonawcza Komisji pozwala na skorzystanie z odstępstwa od zakazu prowadzenia produkcji na ugorach w roku 2022 w ramach zazielenienia i możliwości wykorzystania ich do celów produkcyjnych. W celu zapewnienia rolnikom w Polsce możliwości skorzystania z odstępstwa, projekt wprowadza stosowne zmiany na poziomie rozporządzenia krajowego w odniesieniu do gruntów ugorowanych deklarowanych w ramach praktyki obszary proekologiczne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne i odpowiednie dostosowanie przepisów w zakresie gruntów ugorowanych deklarowanych w ramach praktyki obszary proekologiczne, co umożliwi rolnikom w 2022 r., wykorzystanie tych gruntów do produkcji (tj. wypasu, zbioru na cele produkcyjne, uprawy), w tym w zakresie stosowania środków ochrony roślin, bez konsekwencji w postaci ewentualnych kar finansowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Z derogacji mogą skorzystać wszystkie państwa członkowskie UE.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich zobowiązani do realizacji praktyki obszary proekologiczne EFA.	Ok. 130 tys. rolników.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne – umożliwia wykorzystanie w jak największym stopniu dostępnej powierzchni do produkcji żywności i pasz dla zwierząt
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami: 1. Rada Dialogu Społecznego, 2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, 3. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, 4. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, 5. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, 6. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, 7. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, 8. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, 9. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, 10. Federacja Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, 11. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, 12. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, 13. Krajowa Rada Izb Rolniczych, 14. Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, 15. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, 16. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, 17. Forum Związków Zawodowych,			

18. Konfederacja LEWIATAN,
19. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Business Centre Club,
21. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajowa Rada Spółdzielcza,
23. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
25. Polski Związek Zawodowy Rolników,
26. Związek Rzemiosła Polskiego,
27. Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw,
28. Polski Związek Ogrodniczy,
29. Polska Izba Ogrodnicza,
30. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
31. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
32. Izba Zbożowo-Paszowa,
33. Instytut Gospodarki Rolnej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych – nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Nie można wykluczyć minimalnego negatywnego wpływu na środowisko, z uwagi na potencjalne zmniejszenie obszarów ugorowanych. Brak wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
-