Projekt

# R O Z P O R Z A D Z E N I E

# M I N I S T R A  R O L N I C T W A  I  R O Z W O J U  W S I [1)]

z dnia ……. 2022 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie minimalnej ilości materiału siewnego, jaka powinna być użyta do obsiania lub obsadzenia 1 ha powierzchni gruntów ornych**

Na podstawie art. 40d ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 maja 2013 r. w sprawie minimalnej ilości materiału siewnego, jaka powinna być użyta do obsiania lub obsadzenia 1 ha powierzchni gruntów ornych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1799) w § 1:

1) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) pszenicy orkisz – 200 kg;”;

2) pkt 19 otrzymuje brzmienie:

„19) mieszanek zbożowych lub mieszanek pastewnych sporządzonych z materiału siewnego odmian roślin zbożowych lub pastewnych wymienionych w pkt 1–3 i 4–17 oraz mieszanek zbożowych lub mieszanek pastewnych sporządzonych z materiału siewnego gatunków roślin zbożowych lub pastewnych wymienionych w pkt 1–17 – 140 kg;”;

3) dodaje się pkt 20 w brzmieniu:

„20) mieszanek zbożowych sporządzonych z materiału siewnego odmian pszenicy orkisz – 200 kg.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

**MINISTER ROLNICTWA I**
**ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 40d ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185) zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa, w drodze rozporządzenia minimalną ilość materiału siewnego, jaka powinna być użyta do obsiania lub obsadzenia 1 ha powierzchni gruntów ornych, mając na względzie zalecane normy wysiewu dla poszczególnych gatunków roślin.

Zmiana rozporządzenia podyktowana jest koniecznością wprowadzenia minimalnej ilości materiału siewnego pszenicy orkisz, jaka powinna być użyta do obsiania lub obsadzenia 1 ha powierzchni gruntów ornych w związku z dodaniem gatunku pszenicy orkisz (*Triticum spelta*) do listy gatunków objętych przepisami rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykazu gatunków roślin uprawnych, do których materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany przysługuje dopłata z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany.

Pszenica orkisz jest to gatunek zboża, który powszechnie był uprawiany w całej Europie, następnie został wyparty przez nowoczesne gatunki pszenicy. Dzięki pierwotnemu charakterowi tego gatunku nadaje się on idealnie do uprawy ekologicznej i sprzyja wprowadzaniu technologii przyjaznych dla środowiska. Produkcja pszenicy orkisz może być dobrą alternatywą dla gospodarstw ekologicznych oraz tych, które chcą prowadzić produkcję przyjazną dla środowiska dostarczając społeczeństwu zdrową i bezpieczną żywność.

W rozporządzeniu dodano w § 1 pkt 20, w którym określono minimalną normę wysiewu dla mieszanki odmianowej pszenicy orkisz na poziomie 200 kg, analogicznie jak dla normy wysiewu pojedynczej odmiany tego gatunku.

Dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany udzielane są w ramach środków pochodzących z budżetu krajowego na podstawie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.). Pszenica orkisz będzie objęta stawką dopłat określoną dla zbóż. Wysokość stawki dla poszczególnych upraw (zboża, rośliny strączkowe, ziemniak) jest ustalana corocznie z uwzględnieniem

całkowitej wnioskowanej powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym oraz dostępnych środków finansowych na dopłaty. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy wydatków państwa na ten cel.

Wprowadzenie projektowanych przepisów może wpłynąć na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiałem siewnym pszenicy orkisz. Efektem wejścia w życie projektowanych przepisów może być wzrost sprzedaży materiału siewnego pszenicy orkisz a przez to, zwiększenie dochodów podmiotów zajmujących się wytwarzaniem i sprzedażą tego materiału.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, w przypadku gospodarstw stosujących materiał siewny kategorii elitarny lub kwalifikowany pszenicy orkisz, wpłynie pozytywnie na sytuację ekonomiczną rodzin rolniczych ze względu na zmniejszenie wydatków na zakup materiału siewnego oraz wzrost dochodów z upraw założonych z tego materiału.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa. Wprowadzenie tego przepisu nie będzie miało negatywnego wpływu na zaufanie obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| Nazwa projektu<br>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnej ilości materiału siewnego, jaka powinna być użyta do obsiania lub obsadzenia 1 ha powierzchni gruntów ornych<br><br>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące<br>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi<br><br>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu<br>Lech Kołakowski, Sekretarz Stanu<br>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu<br>Z-ca dyrektora, Krzysztof Smaczyński 22 623 21 51<br>krzysztof.smaczynski@minrol.gov.pl<br><br>Naczelnik, Dorota Urbanowska 22 623 16 87<br>dorota.urbanowska@minrol.gov.pl | Data sporządzenia<br><br>Źródło:<br>Na podstawie art. 40d ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185)<br><br>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 354 |
|---|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1.Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualne przepisy nie określają minimalnej ilości materiału siewnego pszenicy orkisz potrzebnej do obsiania 1 ha powierzchni gruntów rolnych. Poszerzenie katalogu gatunków objętych dopłatami z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany o gatunek pszenicy orkisz wymaga uzupełnienia przepisów w tym zakresie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Cel projektu może zostać osiągnięty jedynie przez środki o charakterze legislacyjnym. Poszerzenie listy gatunków objętych dopłatami z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany o gatunek pszenicy orkisz wymaga określenia minimalnej ilości materiału siewnego pszenicy orkisz potrzebnej do obsiania 1 ha powierzchni gruntów rolnych. Wskazanie normy wysiewu dla

pszenicy orkisz umożliwi ubieganie się producentom rolnym o przyznanie dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany w tym zakresie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany nie są stosowane w innych państwach członkowskich UE lub OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|---|---|---|
| Podmioty korzystające z dopłat do 1 ha gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany | Ok. 60 tys. | ARiMR | Podmioty prowadzące działalność rolniczą otrzymają dopłaty do gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany. |
| ARiMR | Pracownicy 314 biur powiatowych oraz centrali ARiMR | | Obsługa wniosków o przyznanie dopłaty. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach prowadzonych konsultacji publicznych projekt rozporządzenia został rozesłany do podmiotów zainteresowanych wytwarzaniem i oceną materiału siewnego:
NSZZ „Solidarność”,
Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Forum Związków Zawodowych,
Związek Przedsiębiorców i pracodawców,
Business Centre Club,
Konfederacja LEWIATAN,
Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
Federacja Przedsiębiorców Polskich,
Związek Rzemiosła Polskiego,

Rada Dialogu Społecznego,

Krajowa Rada Izb Rolniczych,

Polska Izba Nasienna

Konsultacje publiczne były prowadzone zgodnie z § 31 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Ponadto projekt został uzgodniony z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ze względu na konieczność pilnego procedowania projekt został jednocześnie wysłany do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |

| | |
|---|---|
| Źródła finansowania | Środki zaplanowane w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Stawka dopłaty dla poszczególnych grup roślin (zbożowe, rośliny strączkowe, ziemniaki) obliczana jest co roku z uwzględnieniem całkowitej wnioskowanej powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym oraz dostępnych środków finansowych na dopłaty w danym roku kalendarzowym. |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Brak wpływu | | | | | | |

| | | |
|---|---|---|
| | (dodaj/usuń) | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | |
| | (dodaj/usuń) | |

| | |
|---|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Możliwy jest wzrost dochodów ze sprzedaży materiału siewnego pszenicy orkisz. Nie jest możliwe na obecnym etapie oszacowanie ewentualnych skutków finansowych dla dużych, średnich i małych przedsiębiorstw. |

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

| | |
|---|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | ☐ tak<br>☐ nie<br>☐ nie dotyczy |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów<br>☐ zmniejszenie liczby procedur<br>☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br>☐ inne: | ☐ zwiększenie liczby dokumentów<br>☐ zwiększenie liczby procedur<br>☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br>☐ inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | ☐ tak<br>☐ nie<br>☐ nie dotyczy |

Komentarz:
Zmiana rozporządzenia nie spowoduje wpływu na pozostałe obszary i nie spowoduje obciążeń regulacyjnych.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|---|---|
| ☐ środowisko naturalne<br>☐ sytuacja i rozwój regionalny | ☐ demografia<br>☐ mienie państwowe | ☐ informatyzacja<br>☐ zdrowie |

| | | |
|---|---|---|
| ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | ☐ inne: | |

| | |
|---|---|
| Omówienie wpływu | Zmiana rozporządzenia nie spowoduje wpływu na pozostałe obszary i nie spowoduje obciążeń regulacyjnych. |

| |
|---|
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. Minimalna norma wysiewu jest opracowywana na podstawie zaleceń hodowców odmian roślin uprawnych oraz informacji posiadanych przez jednostki badawcze zajmujące się zagadnieniami dotyczącymi roślin uprawnych. |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) |
| Brak |