

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie stawki uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 2a ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Stawka uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r. wynosi 41,10 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 17 października 2022 r.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

\$Imię Nazwisko  
\$Stanowisko  
\$Biuro/Departament  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 2a ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775), zwanej dalej „ustawą”. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę uzupełniającej płatności podstawowej, mając na względzie limity procentowe określone w art. 37 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013” oraz powierzchnię, która może być objęta tą płatnością.

Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej w marcu 2022 r., na realizację uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r. Polska przeznaczy 400 mln PLN.

Kwota ta nie przekracza kwoty maksymalnej wynikającej z art. 37 ust. 4 rozporządzenia nr 1307/2013. Zgodnie z tym przepisem łączna kwota przejściowego wsparcia krajowego, która może zostać przyznana rolnikom w którymkolwiek z sektorów, o których mowa w ust. 2, jest ograniczona w 2022 r. do 50% sektorowych pul środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję zgodnie z art. 132 ust. 7 lub art. 133a ust. 5 rozporządzenia (WE) nr 73/2009 w 2013 r. Zgodnie natomiast z decyzją wykonawczą Komisji z dnia 11 lipca 2013 r. zatwierdzającą przyznanie przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013, kwota zatwierdzona na wsparcie w sektorze I (uzupełniająca płatność podstawowa) wyniosła 319 911 tys. euro. W związku z powyższym, kwota maksymalna za 2022 r. wynosi ok. 159 956 tys. euro.

Uwzględniając powierzchnię obszaru zatwierdzonego do przyznania uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r., która zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wynosi 9 730 206,75 ha, stawka tej płatności za 2022 r. wyniesie 41,10 zł. Zgodnie z informacjami ARiMR, przekazane dane uwzględniają odpowiednią tolerancję w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia zjawiska przekroczenia limitu płatności (np. w sytuacji pojawienia się wymagalnych roszczeń tych beneficjentów, którym ARiMR odmówiła przyznania płatności, zaś sądy im te płatności przyznały).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 17 października 2022 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od dnia 16 października roku złożenia wniosku, w formie zaliczek. Ponieważ w 2022 r. dzień 16 października przypada w niedzielę, wypłata zaliczek najwcześniej może rozpocząć się w dniu 17 października.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli jak najszybciej rozpocząć proces naliczania i wypłaty uzupełniającej płatności podstawowej przez ARiMR.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu rozporządzenia było możliwe dopiero po otrzymaniu z ARiMR informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2022 r., oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, według którego są przeliczane płatności za 2022 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa aktu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stawki uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pan Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pani Joanna Kołodziejczyk, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b></p> <p>wrzesień 2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 20 ust. 2a ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 427</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określana jest wysokość stawki uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Efektu tego nie można osiągnąć działaniem innym niż legislacyjne.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania	ok. 1,027 mln	ARiMR	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.

uzupełniającej płatności podstawowej			
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:</p> <p>Radą Dialogu Społecznego,</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,</p> <p>Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,</p> <p>Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,</p> <p>Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,</p> <p>Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,</p> <p>Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,</p> <p>Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,</p> <p>Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,</p> <p>Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,</p> <p>Krajową Radą Izb Rolniczych,</p> <p>Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,</p> <p>Forum Związków Zawodowych,</p> <p>Konfederacją Lewiatan,</p> <p>Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,</p> <p>Związkiem Rzemiosła Polskiego,</p> <p>Business Centre Club,</p> <p>Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,</p> <p>Krajową Radą Spółdzielczą,</p> <p>Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,</p> <p>Związkiem Sadowników RP,</p> <p>Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,</p> <p>Polskim Związkiem Ogrodniczym,</p>			

Polską Izbą Ogrodniczą,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,  
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
Przedsiębiorstwem Przemysłu Spożywczego PEPEES Spółka Akcyjna,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,  
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,  
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
Izbą Zbożowo-Paszową,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
Polską Izbą Lnu i Konopi,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
Polskim Związkiem Owczarskim,  
Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
Polską Izbą Nasienną,  
Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,  
Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,  
Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,  
Instytutem Gospodarki Rolnej,  
Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB,  
Federacją Przedsiębiorców Polskich,

Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,  
Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Ceny bieżące		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>		<b>280</b>	<b>120</b>									<b>400</b>
budżet państwa		280	120									400
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>		<b>-280</b>	<b>-120</b>									<b>-400</b>
budżet państwa		-280	-120									-400
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	<p>Budżet państwa. Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na</p>											



	wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Na realizację uzupełniającej płatności podstawowej za 2022 r. planuje się przeznaczyć 400 000 000 PLN.  Przyjęto założenie, że 70% płatności zostanie wypłaconych do końca 2022 r., a pozostała część w okresie styczeń – czerwiec 2023 r.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny bieżące)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	gospodarstwa rolne	280	120									400
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny wpływ na działalność tych dużych przedsiębiorstw, które prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.										

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja

<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> mienie państwowe ✱ inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 17 października 2022 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono, oraz wypłaconej kwoty.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		