

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2022 r.

w sprawie stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2022 r.

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności niezwiązanej do tytoniu za 2022 r. wynosi:

- 1) 3,38 zł na kilogram tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia;
- 2) 2,44 zł na kilogram tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 17 października 2022 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775), zwanej dalej „ustawą”. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności niezwiązanej do tytoniu, mając na względzie limity procentowe określone w art. 37 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013”, oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.

Zgodnie z art. 37 ust. 4 rozporządzenia nr 1307/2013 łączna kwota przejściowego wsparcia krajowego, która może zostać przyznana rolnikom w którymkolwiek z sektorów, o których mowa w ust. 2, jest ograniczona w 2022 r. do 50% sektorowych pul środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję zgodnie z art. 132 ust. 7 lub art. 133a ust. 5 rozporządzenia (WE) nr 73/2009 w 2013 r.

Zgodnie natomiast z decyzją wykonawczą Komisji z dnia 11 lipca 2013 r. zatwierdzającą przyznanie przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013, kwota zatwierdzona na wsparcie w sektorze tytoniu wyniosła 48,126 mln euro (w tym 30,825 mln euro na tytoń grupy I oraz 17,301 mln euro na tytoń z gr. II-IV).

Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane z produkcją w sektorze tytoniu za 2022 r., obliczona z uwzględnieniem powyższych danych, wynosi:

- 1) dla tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia – 15 412 500 euro (50%*30,825 mln euro);
- 2) dla tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia – 8 650 500 euro (50%*17,301 mln euro).

Łącznie na płatność niezwiązaną do tytoniu w 2022 r. można przeznaczyć kwotę 24 063 000 euro.

Do przeliczenia ww. kwot przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, wynoszący 4,8483 zł/euro.

Kurs wymiany z dnia 30 września 2022 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września 2022 r. (ok. +2,25%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) ilość referencyjna objęta wsparciem wynosi:

- 1) 22 043 713 kg – w przypadku tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia, oraz
- 2) 17 132 596 kg – tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

Zgodnie z informacjami ARiMR, przekazane dane uwzględniają odpowiednią tolerancję w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia zjawiska przekroczenia limitów płatności (np. w sytuacji pojawienia się wymagalnych roszczeń tych beneficjentów, którym ARiMR odmówiła przyznania płatności, zaś sądy im te płatności przyznały).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 17 października 2022 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od dnia 16 października roku złożenia wniosku, w formie zaliczek. Ponieważ w 2022 r. dzień 16 października przypada w niedzielę, wypłata zaliczek najwcześniej może rozpocząć się w dniu 17 października.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie

projektowanego rozporządzenia pozwoli jak najszybciej rozpocząć proces naliczania i wypłaty płatności do tytoniu przez ARiMR.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu rozporządzenia było możliwe dopiero po otrzymaniu z ARiMR informacji o ilościach referencyjnych objętych wsparciem, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2022 r., oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, według którego są przeliczane płatności za 2022 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nazwa aktu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2022 r. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Joanna Kołodziejczyk, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl	Data sporządzenia: wrzesień 2022 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 426		
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Określana jest wysokość stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2022 r.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Efektu tego nie można osiągnąć działaniem innym niż legislacyjne.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy	ok. 7,7 tys. (tytoń	ARiMR	Dzięki określeniu

uprawnieni do otrzymania płatności do tytoniu	Virginia) ok. 5,1 tys. (tytoń pozostały)		wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
-----------------------------------------------------	------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,

Forum Związków Zawodowych,

Konfederacją Lewiatan,

Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Rzemiosła Polskiego,

Business Centre Club,

Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

Krajową Radą Spółdzielczą,

Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Związkiem Sadowników RP,

Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,

Polskim Związkiem Ogrodniczym,
Polską Izbą Ogrodniczą,
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
Przedsiębiorstwem Przemysłu Spożywczego PEPEES Spółka Akcyjna,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
Izbą Zbożowo-Pasową,
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
Polską Izbą Lnu i Konopi,
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
Polskim Związkiem Owczarskim,
Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
Polską Izbą Nasienną,
Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
Instytutem Gospodarki Rolnej,
Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB,

Federacją Przedsiębiorców Polskich,
Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Ceny bieżące		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		81,66	35,00									116,66
budżet państwa		81,66	35,00									116,66
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		-81,66	-35,00									-116,66
budżet państwa		-81,66	-35,00									-116,66
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa. Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej. A zatem wejście w życie											

[illegible]

(w mln zł, ceny bieżące)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	gospodarstwa rolne	81,66	35,00									116,66
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny wpływ na działalność tych dużych przedsiębiorstw, które prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.										
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.										
	osoby	Brak wpływu.										

	niepełnosprawne oraz osoby starsze	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe * inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 17 października 2022 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono, oraz wypłaconej kwoty.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
-