

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie stawki płatności dla młodego rolnika za 2022 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Stawka płatności dla młodego rolnika za 2022 r. wynosi 360,91 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 17 października 2022 r.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

Mariusz Gorzowski  
dyrektor  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775), zwanej dalej „ustawą”. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności dla młodego rolnika, mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z art. 13 ustawy stawka płatności dla młodego rolnika określana jest na podstawie art. 50 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013”, tj. jako wartość odpowiadająca wartości między 25% a 50% średniej krajowej płatności na hektar. Natomiast średnia krajowa płatność na hektar obliczana jest jako iloraz krajowego pułapu na rok kalendarzowy 2019 określonego w załączniku II do rozporządzenia nr 1307/2013 (3 450 512 tys. euro) oraz liczby kwalifikujących się hektarów zadeklarowanych w 2015 r. zgodnie z art. 33 ust. 1 lub art. 36 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013 (powierzchnia zatwierdzona do jednolitej płatności obszarowej za 2015 r., wynosząca 14 138 352,23 ha). Oznacza to, że maksymalna stawka tej płatności może wynieść ok. 122,03 euro/ha ( $50\% \times 3\,450\,512 \text{ tys. euro} / 14\,138\,352,23 \text{ ha}$ ).

Całkowita kwota przeznaczona na realizację płatności dla młodego rolnika za 2022 r., zgodnie pkt VII załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1161 z dnia 5 lipca 2022 r. ustalającego na rok 2022 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 179 z 06.07.2022, str. 30), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/1161”, wynosi 67 825 tys. euro.

Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), powierzchnia obszaru zatwierdzonego do płatności dla młodego rolnika za 2022 r. wynosi

911 107,51 ha. Zgodnie z informacjami ARiMR, przekazane dane uwzględniają odpowiednią tolerancję w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia zjawiska przekroczenia limitu płatności (np. w sytuacji pojawienia się wymagalnych roszczeń tych beneficjentów, którym ARiMR odmówiła przyznania płatności, zaś sądy im te płatności przyznały).

Uwzględniając tę powierzchnię oraz maksymalną pulę środków, która może zostać przeznaczona na realizację płatności dla młodego rolnika, stawka tej płatności za 2022 r. wyniesie 360,91 zł.

Z uwagi na fakt, iż kwota potrzebna na finansowanie tej płatności jest wyższa od kwoty przewidywanej, tj. 33 912 tys. euro (określonej w pkt VI załącznika do rozporządzenia 2022/1161), różnica wynosząca 33 913 tys. euro zostanie pokryta ze środków przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013.

Do przeliczenia kwoty płatności dla młodego rolnika na walutę krajową przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, wynoszący 4,8483 zł/euro.

Kurs wymiany z dnia 30 września 2022 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września 2022 r. (ok. +2,25%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 17 października 2022 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od dnia 16 października roku złożenia wniosku, w formie zaliczek. Ponieważ w 2022 r. dzień 16 października przypada w niedzielę, wypłata zaliczek najwcześniej może rozpocząć się w dniu 17 października.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli jak najszybciej rozpocząć proces naliczania i wypłaty płatności dla młodego rolnika przez ARiMR.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu rozporządzenia było możliwe dopiero po otrzymaniu z ARiMR informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2022 r., oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, według którego są przeliczane płatności za 2022 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<b>Nazwa aktu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stawki płatności dla młodego rolnika za 2022 r. <b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi <b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Joanna Kołodziejczyk, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl	<b>Data sporządzenia:</b> wrzesień 2022 r.  <b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775)  <b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</b> 422		
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>			
<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Określana jest wysokość stawki płatności dla młodego rolnika za 2022 r.			
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Efektu tego nie można osiągnąć działaniem innym niż legislacyjne.			
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do	ok. 90,6 tys.	ARiMR	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie

otrzymania płatności dla młodego rolnika			rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
--	--	--	---

#### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,

Forum Związków Zawodowych,

Konfederacją Lewiatan,

Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Rzemiosła Polskiego,

Business Centre Club,

Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

Krajową Radą Spółdzielczą,

Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Związkiem Sadowników RP,

Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,

Polskim Związkiem Ogrodniczym,

Polską Izbą Ogrodniczą,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,  
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
Przedsiębiorstwem Przemysłu Spożywczego PEPEES Spółka Akcyjna,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,  
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,  
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
Izbą Zbożowo-Paszową,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
Polską Izbą Lnu i Konopi,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
Polskim Związkiem Owczarskim,  
Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
Polską Izbą Nasienną,  
Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,  
Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,  
Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,  
Instytutem Gospodarki Rolnej,  
Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB,  
Federacją Przedsiębiorców Polskich,



Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,  
Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Ceny stałe z ..... r.		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Płatność dla młodego rolnika zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku. A zatem											

[illegible]

ceny stałe z ..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	gospodarstwa rolne												
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny wpływ na działalność tych dużych przedsiębiorstw, które prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.											
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.											
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>													
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie											

(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe * inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 17 października 2022 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono, oraz wypłaconej kwoty.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		