

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia.....2022 r.

w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany

Na podstawie art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185 i 1370) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka dopłaty do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany wynosi:

- 1) 65 zł – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub mieszanek pastewnych sporządzonych z materiału siewnego gatunków lub odmian roślin zbożowych lub strączkowych wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 marca 2022 r. w sprawie wykazu gatunków roślin uprawnych, do których materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany przysługuje dopłata z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany (Dz. U. poz. 801);
- 2) 115 zł w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 350 zł w przypadku ziemniaków.

§ 2. Stawka dopłaty do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany wynosi:

- 1) 78 zł w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub mieszanek pastewnych sporządzonych z materiału siewnego gatunków lub odmian roślin zbożowych lub strączkowych wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 marca 2022 r. w sprawie wykazu gatunków roślin uprawnych, do których materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany przysługuje dopłata z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany;
- 2) 138 zł w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 420 zł w przypadku ziemniaków.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185 i 1370).

W porównaniu do dotychczas obowiązującego rozwiązania planuje się aby określone w rozporządzeniu stawki dopłat obowiązywały w dłuższym okresie czasu i były z góry znane przez zainteresowanych dopłatami rolników. Począwszy od 2016 r. stawki dopłat za dany rok były określane corocznie (do dnia 30 września) w oparciu o informację uzyskaną z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) o całkowitej wnioskowanej o dopłaty powierzchni dla poszczególnych grup roślin oraz środki finansowe zaplanowane na ten cel w danym roku. Ponadto, przyjęto, że stawki dopłat z tytułu zużycia do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany w przypadku materiału siewnego wytworzonego metodami ekologicznymi będą o 20% wyższe niż w przypadku materiału "konwencjonalnego".

Rok 2022 będzie pierwszym rokiem obowiązywania stawek dopłat do 1ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany określonych na nowych zasadach. Według szacunków ARiMR do 30 czerwca 2022 r. do ARiMR wpłynęło 64 656 wniosków o dopłaty do gruntów ornych z tytułu wykorzystania do siewu materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany. Wnioski o dopłaty były składane w okresie od 25 maja do 25 czerwca 2022 r.

Stawki dopłat zostały oszacowane na podstawie średniej z wielkości wnioskowanej powierzchni (w hektarach) dla poszczególnych grup roślin objętych dopłatami w poprzednich pięciu latach oraz kwoty 75 milionów złotych przewidzianej na ten cel w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2022 r.

Grupa roślin Rok	zboża i mieszanki	rośliny strączkowe	Ziemniak
2017	910 112	37 666	36 863
2018	882 345	35 387	33 458
2019	868 712	29 816	35 203

2020	860 281	30 403	38 856
2021	784 089	28 582	34 634
Powierzchnia średnia	861 108	32 371	35 803

Stawki dopłat do poszczególnych grup lub gatunków roślin oszacowano przyjmując następujące założenia:

1) na realizację mechanizmu dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany w 2022 r. zaplanowano kwotę 75 mln zł; wielkość środków zaplanowanych w 2022 r. zostanie utrzymana w kolejnych latach na co najmniej tym samym poziomie;

2) średnia powierzchnia gruntów ornych objętych dopłatami do powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany w poprzednich pięciu latach wynosi:

a) 861 108 ha – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub pastewnych,

b) 32 371 ha – w przypadku roślin strączkowych,

c) 35 803 ha – w przypadku ziemniaka;

3) do oszacowania stawki dopłat dla poszczególnych grup lub gatunków roślin zastosowano następujący wzór:

$$S=k/(1a+1,6b+5c)$$

gdzie:

S – stawka bazowa

k – środki finansowe zabezpieczone w danym roku przeznaczone na dopłaty do powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany

a – powierzchnia [ha] obsiana roślinami zbożowymi lub mieszankami

b – powierzchnia [ha] obsiana roślinami strączkowymi deklarowana we wnioskach

c – powierzchnia [ha] obsadzona ziemniakami deklarowana we wnioskach

$$S = (75\,000\,000)/(1 \times 861\,108 + 1,6 \times 32\,371 + 5 \times 35\,803)$$

$$S = 68,68$$

Stawki dopłat oszacowano zgodnie z zasadą: 1 x S dla zbóż, 1,6 x S dla roślin strączkowych i 5 x S dla ziemniaków.

Stawki dopłat określono w wysokości odpowiednio:

- 1) 65 zł/ha – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub pastewnych;
- 2) 115 zł/ha – w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 350 zł/ha – w przypadku ziemniaka.

Stawki dopłat do ekologicznego materiału siewnego określono odpowiednio w wysokości:

- 1) 78 zł/ha - w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub pastewnych;
- 2) 138 zł/ha - w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 420 zł/ha - w przypadku ziemniaka

W przypadku zbóż i mieszanek stawka została zaokrąglona w dół do 65 zł. Zboża dominują w powierzchni zgłaszanej do objęcia dopłatami. Jednocześnie z pośród objętych dopłatami grup roślin jest to grupa o najwyższym poziomie wymiany materiału siewnego. Uzyskane w ten sposób oszczędności pozwolą na ustalenie wyższych stawek dopłat do roślin bobowatych grubonasiennych (strączkowych) oraz ziemniaka o ok. 6 zł/ha oraz określenie wyższych stawek dopłat w przypadku użycia ekologicznego materiału siewnego.

Powierzchnia upraw w systemie rolnictwa ekologicznego, zgodnie z danymi o stanie rolnictwa ekologicznego otrzymanymi od Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych za 2021 rok wyniosła:

- 1) 126 tys. ha w przypadku zbóż;
- 2) 30 tys. ha w przypadku strączkowych;
- 3) 1,4 tys. ha. w przypadku ziemniaków.

Na podstawie powierzchni upraw ekologicznych oraz ich struktury w ostatnich latach, a także informacji o wydanych decyzjach Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa dotyczących zgód na zastosowanie konwencjonalnego materiału siewnego dla producentów ekologicznych przyjęto, że roczne dofinansowanie powierzchni ekologicznych gruntów ornych obsianych lub obsadzonych ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany będzie oscylowało w okolicach 10% powierzchni wszystkich takich upraw.

Łącznie daje to prognozowaną kwotę dopłat do powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych ekologicznym materiałem siewnym w wysokości ok. 1 500 tys. zł.

Wprowadzenie projektowanych przepisów może wpłynąć korzystnie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiałem siewnym gatunków roślin rolniczych, których dotyczy wsparcie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem RD604.

Opracowano w Departamencie

Hodowli i Ochrony Roślin:

Akceptował:

<p>Nazwa projektu: projekt rozporządzenia w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Lech Antoni Kołakowski, Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Nina Dobrzyńska, Dyrektor Departamentu Hodowli i Ochrony Roślin, tel. 22 623 21 51 Wojciech Hałdaś, główny specjalista, tel. 22 623 24 60, e-mail: wojciech.haldas@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 21.09.2022 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185 i 1370) Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD604</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność określenia wysokości stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany lub obsianych lub obsadzonych ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany wynika z upoważnienia zawartego w art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 185 i 1370).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stawki należy określić w takiej wysokości, aby w ramach dostępnych środków wsparcie otrzymali wszyscy wnioskodawcy.

Osiągnięcie celu projektowanego rozporządzenia przez działania inne niż legislacyjne nie byłoby możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dopłaty do powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub

kwalfikowany nie są stosowane w innych państwach członkowskich UE lub OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty korzystające z dopłat do gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany	ok. 60000 podmiotów	ARiMR	Podmioty prowadzące działalność rolniczą otrzymają dopłaty do gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pracownicy biur powiatowych i centrali ARiMR	MRiRW	Pracownicy ARiMR będą zobowiązani do określenia należnych kwot dopłat, o które wnioskowali rolnicy i wydania decyzji oraz wypłacenia przyznanych środków.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach prowadzonych konsultacji publicznych projekt rozporządzenia został rozesłany do podmiotów zainteresowanych wytwarzaniem i oceną materiału siewnego:

NSZZ „Solidarność”,
 Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Forum Związków Zawodowych,
 Związek Przedsiębiorców i pracodawców,
 Business Centre Club,
 Konfederacja LEWIATAN,
 Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
 Federacja Przedsiębiorców Polskich,
 Związek Rzemiosła Polskiego,
 Rada Dialogu Społecznego,
 Krajowa Rada Izb Rolniczych,
 Polska Izba Nasienna

Konsultacje publiczne były prowadzone zgodnie z § 31 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Ponadto projekt został uzgodniony z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	75	75	75	75	75	75	75	75	75	75	75	825
budżet państwa	75	75	75	75	75	75	75	75	75	75	75	825
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-825
budżet państwa	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-825
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa część 33 dział 010 rozdział 01027 Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie określa wysokość stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznym materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany. Planuje się coroczne wydatki z budżetu państwa w wysokości 75 mln zł. Projekt rozporządzenia nie będzie podstawą do zwiększania finansowania na ten cel w kolejnych latach. Dane, które posłużyły do obliczenia stawek oraz sposób ich obliczania został szczegółowo opisany w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	75	75	75	75	75	75	825
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	dodaj/usuń							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie projektowanych przepisów może wpłynąć korzystnie na działalność dużych przedsiębiorstw zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiałem siewnym gatunków roślin rolniczych, których dotyczy wsparcie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie projektowanych przepisów może wpłynąć korzystnie na działalność mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiałem siewnym gatunków roślin rolniczych, których dotyczy wsparcie.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia poprawi sytuację ekonomiczną rodzin rolniczych, w przypadku gospodarstw stosujących materiał siewny kategorii elitarny lub kwalifikowany						

		przez zmniejszenie wydatków na zakup materiału siewnego oraz wzrost dochodów z upraw założonych z tego materiału, uzyskanych dzięki wyższemu plonowaniu i wyższej jakości zebranych plonów.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmiany obciążeń administracyjnych.		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi z dniem wejścia w życie rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		