

PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia ... 2022 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek opłat za czynności wykonywane przez
Inspekcję Weterynaryjną

Na podstawie art. 34 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 306 oraz z 2022 r. poz. 974 i 1570) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 lipca 2022 r. w sprawie stawek opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną (Dz. U. poz. 1672) w załączniku nr 1 do rozporządzenia poz. 1 otrzymuje brzmienie:

1	Kontrola zwierząt przeznaczonych do wywozu, handlu lub przemieszczania w celach niehandlowych albo umieszczenia na rynku krajowym:	
	1) innych niż świnię:	
	a) trwająca nie dłużej niż godzinę;	112,80
	b) trwająca dłużej niż godzinę:	
	– za pierwszą godzinę,	112,80
	– za każde rozpoczęte 15 minut po upływie pierwszej godziny;	14,10
	2) świń:	
	a) trwająca nie dłużej niż 15 minut;	42,30
	b) trwająca dłużej niż 15 minut:	
	– za pierwsze 15 minut,	42,30
	– za każde rozpoczęte 15 minut po upływie pierwszych 15 minut.	14,10

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

**MINISTER ROLNICTWA I
ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 306, z późn. zm.).

Proponuje się zmienić poz.1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 lipca 2022 r. w sprawie stawek opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną (Dz. U. poz. 1672) w zakresie dotyczącym kontroli świń. Zmiana ta ma na celu dostosowanie stawki opłaty za kontrolę świń przeznaczonych do wywozu, handlu lub przemieszczania w celach niehandlowych albo umieszczenia na rynku krajowym do rzeczywistego czasu pracy urzędowego lekarza weterynarii przeprowadzającego wymienioną kontrolę. Obecnie obowiązująca stawka 112,80 zł za pierwszą godzinę kontroli zwierząt, w tym kontroli świń, wynika ze zsumowania 56,40 zł (średni koszt 1 godziny pracy urzędowego lekarza weterynarii) i 56,40 zł (średni koszt dojazdu urzędowego lekarza weterynarii).

Po pierwsze, do obliczenia nowej stawki opłaty za kontrolę świń proponuje się przyjąć zmniejszony o połowę średni koszt dojazdu do gospodarstwa, czyli przyjąć, że koszt ten wynosi 28,20 zł, a nie 56,40 zł. Zmniejszenie tego kosztu o połowę w porównaniu z kosztem, który był podstawą ustalania obecnie obowiązującej stawki opłaty za kontrolę świń, jest uzasadnione z uwagi na fakt, że kontrole świń często są prowadzone w miejscach położonych blisko siebie. W praktyce lekarz weterynarii organizuje pracę w ten sposób, że dojeżdża do jednej miejscowości i tam dokonuje czynności w kilku miejscach.

Po drugie, proponuje się przyjąć założenie, że w przypadku kontroli małej liczby świń w gospodarstwie lub innym miejscu, w którym są utrzymywane świnie, kontrola przesyłki świń może trwać nie dłużej niż kwadrans.

Stawkę za kwadrans pracy urzędowego lekarza weterynarii ustalono w wysokości jednej czwartej średniego kosztu godziny pracy urzędowego lekarza weterynarii. Przyjęto, że średni koszt godziny pracy urzędowego lekarza weterynarii wynosi 56,40 zł. Przyjęto zatem taką samą wysokość tego kosztu, która była podstawą ustalania wysokości dotychczasowych stawek opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną.

W oparciu o powyższe założenia w następujący sposób wyliczono stawkę opłaty za pierwsze 15 minut kontroli świń, wynoszącą 42,30 zł:

28,20 zł (koszt dojazdu do gospodarstwa) + 14,10 zł (koszt kwadransa pracy lekarza weterynarii) = 42,30 zł

Proponowana nowa stawka opłaty za kontrolę świń przeznaczonych do wywozu, handlu lub przemieszczania w celach niehandlowych albo umieszczenia na rynku krajowym będzie dotyczyć posiadaczy stad liczących powyżej 50 świń. Posiadacze stad do 50 sztuk świń są bowiem objęci ustawową obniżką wysokości opłaty o 75% na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej, przy czym zgodnie z tym przepisem obniżona opłata wynosi nie mniej niż 40 zł. Posiadacze stad do 50 sztuk świń będą zatem, tak jak w dotychczasowym stanie prawnym, ponosili opłatę za kontrolę świń w wysokości 40 zł.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów normatywnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 436.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Lech Kołakowski – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Piskorz – Zastępca Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii MRiRW, tel. 22 623 18 43, email:sekretariat.DZW@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 14.10.2022 r.</p> <p>Źródło: art. 34 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 306 oraz z 2022 r. poz. 974 i 1570)</p> <p>Nr 436 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opłata za kontrolę świń przeznaczonych do wywozu, handlu lub przemieszczania w celach niehandlowych albo umieszczenia na rynku krajowym nie jest dostosowana do rzeczywistego czasu pracy lekarza weterynarii. Kontrole świń często są prowadzone w gospodarstwach położonych blisko siebie. W praktyce lekarz weterynarii organizuje pracę w ten sposób, że dojeżdża do jednej miejscowości i tam dokonuje czynności w kilku gospodarstwach. Ponadto, w przypadku kontroli niewielkiej liczby świń w gospodarstwie, czas przeprowadzenia kontroli może być krótszy niż godzina.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu została zaproponowana nowa stawka opłaty za przeprowadzenie kontroli świń przeznaczonych do wywozu, handlu lub przemieszczania w celach niehandlowych albo umieszczenia na rynku krajowym. Wysokość tej stawki opłaty została ustalona w oparciu o zmniejszony o połowę, z 56,40 zł na 28,20 zł, średni koszt dojazdu do gospodarstwa. Ponadto, ustalając wysokość tej stawki opłaty uwzględniono, że w przypadku kontroli małej liczby świń w gospodarstwie lub innym miejscu, w którym są utrzymywane świnię, kontrola przesyłki świń może trwać nie dłużej niż kwadrans.

Proponowana zmiana będzie dotyczyć posiadaczy stad liczących powyżej 50 świń. Posiadacze stad do 50 sztuk świń są objęci ustawową obniżką wysokości opłaty w wysokości 75%, na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inspekcja Weterynaryjna	322	Przepisy o Inspekcji Weterynaryjnej	Konieczność wdrożenia nowego sposobu naliczania opłat za kontrolę świń przeznaczonych do wywozu, handlu lub przemieszczania

			w celach niehandlowych albo umieszczenia na rynku krajowym
Właściciele stad świń powyżej 50 sztuk	17 554	ARiMR – dane na dzień 27 września 2022 r.	Zmniejszenie obciążeń finansowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z samorządem rolniczym oraz innymi organizacjami społecznymi rolników oraz organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie hodowli świń.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 2022	1 2023	2 2024	3 2025	4 2026	5 2027	6 2028	7 2029	8 2030	9 2031	10 2032	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-1,7437	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-210,9877
budżet państwa	-1,7437	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-210,9877
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-1,7437	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-210,9877
budżet państwa	-1,7437	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-20,9244	-210,9877
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozwiązanie polegające na zmianie sposobu naliczania opłat za kontrole świń będzie skutkowało zmniejszeniem dochodów budżetu państwa o 20,92 mln zł rocznie. Poniższa tabela zawiera przyjęte do obliczeń założenia.

Przesyłki w podziale na liczbę świń w przesyłce	Czas trwania kontroli przesyłki	Liczba przesyłek	Wpływy do budżetu państwa z tytułu opłaty (w zł)				Różnica wpływów do budżetu państwa (w zł):
			Zgodnie z obecnymi przepisami		Zgodnie z projektowanymi przepisami		
			za jedną przesyłkę	całkowite	za jedną przesyłkę	całkowite	
1-10 sztuk – z gospodarstw utrzymujących do 50 świń	0,5 h	ok. 167 000 ¹⁾	40	6 680 000	40	6 680 000	0
1-10 sztuk – z gospodarstw utrzymujących powyżej 50 świń	0,5 h	ok. 152 000	112,80	17 145 600	56,40	8 572 800	- 8 572 800
11-100 sztuk	0,5 h	ok. 186 000	112,80	20 980 800	56,40	10 490 400	- 10 490 400
101 sztuk i więcej (średnio 272,4 sztuki na przesyłkę)	1 h	ok. 66 000	112,80	7 444 800	84,60	5 583 600	- 1 861 200
Razem:		ok. 571 000		52 251 200		31 326 800	- 20 924 400

¹⁾ Wyliczenia szacunkowe, przy założeniu, że:

1) w stadach:

a) od 1-5 świń ma miejsce 1 przemieszczenie rocznie,

b) o systemie zamkniętym utrzymujących:

- 1 lochę – mają miejsce 3 przemieszczenia rocznie,
- 2 lochy – ma miejsce 6 przemieszczeń rocznie,
- 3 lochy – ma miejsce 9 przemieszczeń rocznie,
- 4 lochy – ma miejsce 1 przemieszczenie rocznie

- do których ma zastosowanie art. 32 ust. 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej;

2) przesyłka podlegająca przemieszczeniu, o którym mowa w pkt 1, liczy od 1 do 10 świń;

3) liczba stad:

a) utrzymujących 1 lochę jest równa liczbie stad utrzymujących od 6-15 świń,

b) utrzymujących 2 lochy jest równa liczbie stad utrzymujących od 16-30 świń,

c) utrzymujących 3 lochy jest równa liczbie stad utrzymujących od 31-50 świń,

d) utrzymujących 4 lochy jest równa liczbie stad utrzymujących od 51-60 świń (za liczbę tych stad przyjęto 1/5 liczby stad utrzymujących od 51 do 100 świń)

- podanej przez ARiMR wg. stanu na dzień 27.09.2022 r.

Powyższe założenia zostały oparte o dane uzyskane z ARiMR dotyczące liczby i wielkości stad świń na dzień 27 września 2022 r. oraz przemieszczeń pomiędzy stadami świń położonymi na terytorium Polski w okresie 1 stycznia–29 września 2022 r.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz

na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł) ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	1,7437	20,9244	20,9244	20,9244	20,9244	20,9244	210,9877
		0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
Niemierzalne	Konsumenci	Brak						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstw domowych, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie wpływa.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia
 mienie państwowe
 inne:

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter wprowadzanych zmian nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)