

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2022 r.

w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 za 2022 r.²⁾

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234 i 1270) zarządza się, co następuje:

§ 1. Podmiotowi, który w 2022 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach:

- 1) poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.³⁾),

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1352 z dnia 3 sierpnia 2022 r. ustanawiającego, odnośnie do roku 2022, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich oraz z tytułu środków obszarowych i działań związanych ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 204 z 04.08.2022, str. 1).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14, Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 23.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 79 z 19.01.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 224 z 15.04.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 34.

- 2) następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:
- a) „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”,
 - b) „Rolnictwo ekologiczne”,
 - c) „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami”

– wypłaca się zaliczki na poczet tej pomocy.

§ 2. Wysokość zaliczki na poczet pomocy finansowej, o której mowa w § 1, w ramach:

- 1) poddziałania, o którym mowa w § 1 pkt 1, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w § 1 pkt 1, oraz działań, o których mowa w § 1 pkt 2 lit. b i c, stanowi iloczyn 85% stawki danej pomocy finansowej oraz obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.⁴⁾), jako spełniający warunki do przyznania danej pomocy finansowej;
- 2) działania, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. a, stanowi iloczyn 85% stawek pomocy finansowej w ramach tego działania oraz:
 - a) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
 - b) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy.

§ 3. Zaliczki na poczet pomocy finansowej, o której mowa w § 1, wypłaca się:

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 155 z 5.05.2021, str. 8, Dz. Urz. UE L 282 z 8.08.2021, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 204 z 7.08.2022, str. 1.

- 1) w przypadku gdy został spełniony warunek określony w art. 75 ust. 2 rozporządzenia wymienionego w § 2 pkt 1;
- 2) do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej;
- 3) od dnia 17 października 2022 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 17 października 2022 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Paweł Małaczek

zastępca dyrektora

Departamentu Prawnego

za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234 i 1270), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a ustawy, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12a ustawy, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość tych zaliczek oraz termin rozpoczęcia ich wypłaty, mając na względzie założenia do ustawy budżetowej na dany rok oraz przepisy Unii Europejskiej, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.

W związku z tym, że minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić rodzaje działań lub poddziałań, które są objęte wypłatą zaliczek w danym roku, w § 1 projektowanego rozporządzenia zaproponowano, aby zaliczki za 2022 r. wypłacane były dla działań obszarowych PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli, tj. premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, płatności ekologicznej oraz płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW).

W 2022 r. w dalszym ciągu ze względu na trwający kryzys związany z pandemią COVID-19, dodatkowo zwiększony przez konsekwencje rosyjskiej inwazji na Ukrainę, a także w związku z wystąpieniem suszy, znaczna część gospodarstw rolnych w Polsce doświadcza trudności finansowych i problemów z płynnością finansową, które w istotny sposób wpływają na pogorszenie zdolności gospodarstw do realizacji zobowiązań. Okoliczności te stanowią przesłankę do wypłaty zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych działań objętych PROW 2014–2020 za 2022 r.

Ramy dla terminu wypłaty zaliczek oraz ich dopuszczalnej procentowej wielkości określają przepisy Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 75 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013, płatności dla ww. działań PROW 2014–2020 będą wypłacane od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym, jak dla płatności bezpośrednich. Natomiast zgodnie z art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b ww. rozporządzenia państwa członkowskie mogą przed dniem 1 grudnia wypłacać zaliczki w wysokości do 75% w przypadku pomocy w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z odstępstwem zawartym w art. 75 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013 dla ww. działań objętych PROW 2014–2020 wypłata zaliczek jest możliwa po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych bez konieczności przeprowadzania kontroli na miejscu. Dlatego też, korzystając z tego odstępstwa, proponuje się, aby wysokość zaliczki na poczet pomocy finansowej, w ramach poddziałania i działań objętych projektowanym rozporządzeniem była ustalana na podstawie obszaru i liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnych przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 jako spełniające warunki do przyznania pomocy finansowej. Regulacja taka została zawarta w § 2 projektowanego rozporządzenia.

Mając na względzie, że:

- 1) od roku 2019 płatności dla działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli wypłacane są od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym, jak dla płatności bezpośrednich;
- 2) na jednym formularzu wniosku można ubiegać się o przyznanie płatności bezpośrednich, jak również o przyznanie pomocy w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020;

3) w ustawie dostosowano przepisy w zakresie wypłaty zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach ww. działań objętych PROW 2014–2020 do rozwiązań zastosowanych w ramach systemu płatności bezpośrednich

- zasadne jest wydanie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi rozporządzenia, które ujednolici również tryb wypłaty pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli z rozwiązaniami zastosowanymi w ramach systemu płatności bezpośrednich.

Powyższa zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów pomocy finansowej w ramach ww. działań oraz beneficjentów w ramach systemu płatności bezpośrednich, a także pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów.

Jednocześnie, zgodnie z art. 75 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, w przypadku sytuacji nadzwyczajnej Komisja Europejska przyjmuje akty wykonawcze, które są zarówno niezbędne, jak i uzasadnione, w celu rozwiązania szczególnych problemów związanych ze stosowaniem tego artykułu. Takie akty wykonawcze mogą stanowić odstępstwo od przepisów ust. 1 i 2 art. 75, ale jedynie w takim zakresie i przez taki okres, w jakim jest to absolutnie niezbędne.

W związku z powyższym, zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2022/1352 z dnia 3 sierpnia 2022 r. ustanawiającym, odnośnie do roku 2022, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich oraz z tytułu środków obszarowych i działań związanych ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 204 z 04.08.2022, str. 1), ze względu na trwający nadal kryzys będący wynikiem pandemii COVID-19, a także w związku z wystąpieniem suszy, rolnicy w dalszym ciągu napotykają znaczne trudności gospodarcze i finansowe, dodatkowo zwiększone przez konsekwencje rosyjskiej inwazji na Ukrainę, w celu złagodzenia skutków kryzysu, w odniesieniu do roku składania wniosków 2022, zasadnym jest złagodzenie tych trudności przez wprowadzenie odstępstwa od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia nr 1306/2013, aby zezwolić państwom członkowskim na wypłacenie beneficjentom zaliczek za rok 2022 w wyższej wysokości. W przypadku wsparcia przyznanego w ramach PROW 2014–2020 rozporządzenie przewiduje możliwość zwiększenia dopuszczalnego poziomu zaliczek za 2022 r. z 75% do 85%.

W związku z tym, w § 2 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że zaliczki będą realizowane na maksymalnym dopuszczalnym przepisami Unii Europejskiej poziomie 85%. Przy kalkulacji kwoty zaliczki będzie brana pod uwagę powierzchnia gruntów albo liczba zwierząt stwierdzona w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 (tj. kontroli administracyjnych) jako spełniające warunki do przyznania pomocy finansowej w ramach danego poddziałania lub działania.

W § 3 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wprowadzono przepis, zgodnie z którym zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych w § 1 działań i poddziałań, wypłaca się po spełnieniu warunków zawartych w art. 75 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013. Zgodnie z odstępstwem zawartym w akapicie drugim tego ustępu, zaliczki na poczet tej pomocy będą mogły być wypłacane po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych, bez konieczności przeprowadzania kontroli na miejscu. W § 3 pkt 2 projektowanego rozporządzenia zawarto przepis, zgodnie z którym zaliczki na poczet tej pomocy finansowej, wypłaca się do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej. Zaliczki na poczet tej pomocy finansowej będą więc wypłacane systematycznie w miarę dostępności środków na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa.

W § 3 pkt 3 projektowanego rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych w § 1 działań i poddziałań, od dnia 17 października 2022 r. Wypłata zaliczek na poziomie 85% od dnia 17 października 2022 r. pozwoli w maksymalnym stopniu wykorzystać potencjał tego instrumentu do poprawy płynności finansowej gospodarstw. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek na poczet płatności ostatecznie finansowanych z budżetu Unii Europejskiej (tj. zaliczek na poczet: premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, płatności ekologicznej oraz płatności ONW). Zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach przedmiotowych działań objętych PROW 2014–2020 będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2022 r.

Wysokość zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach przedmiotowych działań i poddziałań objętych PROW 2014–2020 wypłacanych z budżetu środków europejskich, będzie wynikać z realnie dostępnych na ten rok środków na realizację wspólnej polityki rolnej,

których wysokość uwarunkowana jest poziomem faktycznie uzyskanych dochodów budżetu środków europejskich z tego tytułu.

W § 4 projektowanego rozporządzenia przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 17 października 2022 r., tj. w dniu, od którego planowane jest rozpoczęcie wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2022 r. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2022 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na uwadze szczególne trudności, jakich doświadczają rolnicy ze względu na sytuację związaną z pandemią COVID-19, a także w związku z wystąpieniem suszy, dodatkowo zwiększonymi przez konsekwencje rosyjskiej inwazji na Ukrainę, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie. Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów przedmiotowych działań i poddziałań PROW 2014–2020. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami płatności PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Zaliczki na poczet tych płatności sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa

Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa aktu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 za 2022 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Anna Domaracka – Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz płatności ONW Departament Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 12 34, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>sierpień 2022 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234 i 1270)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</p> <p>408</p>
<p align="center">OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Rozwiązywany problem to trudności finansowe gospodarstw rolnych powstałe ze względu na sytuację związaną z trwającą pandemią COVID-19, a także w związku z wystąpieniem suszy, dodatkowo zwiększone przez konsekwencje rosyjskiej inwazji na Ukrainę w 2022 r.</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne, w wyniku którego wydane zostanie rozporządzenie umożliwiające w 2022 r. wcześniejsze rozpoczęcie (od dnia 17 października 2022 r.) wypłaty rolnikom środków finansowych z tytułu płatności w ramach niektórych działań</p>	

PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli w formie zaliczek oraz określające poziom realizacji zaliczek w maksymalnej wysokości przewidzianej przepisami UE (85%).

Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw ubiegających się o wsparcie w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020, w tym poprawa ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań. Na podstawie przeprowadzonej analizy należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają możliwości osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące w państwach członkowskich wypłatę zaliczek w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych”	ok. 3,7 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na poprawę sytuacji finansowej gospodarstw, w tym na poprawę ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Beneficjenci	ok. 77 tys.		

działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”			
Beneficjenci działania „Rolnictwo ekologiczne”	ok. 18,9 tys.		
Beneficjenci działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW)”	ok. 770 tys.		
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2022 r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek od 17 października 2022 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji z:

1. Augustowsko-Podlaskim Stowarzyszeniem Eko-Rolników;
2. Business Centre Club;

3. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
4. Federacją Gospodarki Żywnościowej RP;
5. Federacją Przedsiębiorców Polskich;
6. Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
7. Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
8. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
9. Forum Związków Zawodowych;
10. Instytutem Gospodarki Rolnej;
11. Izbą Zbożowo-Paszową;
12. Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
13. Konfederacją LEWIATAN;
14. Krajową Radą Izb Rolniczych;
15. Krajową Radą Spółdzielczą;
16. Krajowym Stowarzyszeniem Mleczarzy;
17. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
18. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych - Izbą Gospodarczą.
19. Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
20. Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
21. Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
22. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
23. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
24. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
25. Krajowym Związkiem Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej;
26. Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
27. Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw;
28. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
29. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
30. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
31. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
32. Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
33. Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB;

34. Podlaskim Związkiem Hodowców Trzody Chlewnej;
35. Podlaskim Związkiem Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej;
36. Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
37. Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
38. Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
39. Polską Izbą Lnu i Konopi;
40. Polską Izbą Mleka;
41. Polską Izbą Nasienną;
42. Polską Izbą Ogrodniczą;
43. Polską Izbą Technologii i Wytrobów Naturalnych;
44. Polskim Karpiem Spółką z o.o. – Organizacją Producentów;
45. Polskim Klubem Ekologicznym;
46. Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
47. Polskim Towarzystwem Rolników Ekologicznych;
48. Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego;
49. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
50. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;
51. Polskim Związkiem Hodowców Koni;
52. Polskim Związkiem Ogrodniczym;
53. Polskim Związkiem Owczarskim;
54. Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
55. Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
56. Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
57. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
58. Polską Federacją Ziemniaka;
59. Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
60. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
61. Radą Dialogu Społecznego;
62. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
63. Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej;
64. Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
65. Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa;

66. Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
67. Stowarzyszeniem Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”;
68. Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.;
69. Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
70. Stowarzyszeniem Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
71. Stowarzyszeniem Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej;
72. Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych;
73. Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego;
74. Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.;
75. Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
76. Zrzeszeniem Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego;
77. Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
78. Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu;
79. Związkiem Polskie Mięso;
80. Związkiem Polskich Przetwórców Mleka;
81. Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
82. Związkiem Rolników Ekologicznych BIOPOLSKA;
83. Związkiem Rzemiosła Polskiego;
84. Związkiem Sadowników RP;
85. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
86. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
87. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
88. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
89. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
90. Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
91. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
92. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum

Legislacji.											
6. Wpływ na sektor finansów publicznych											
Ceny bieżące z r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln EUR]										
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie (2022- 2031)
Dochody ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Wydatki ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Saldo ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła	Budżet środków europejskich i budżet państwa.										

finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wypłata zaliczek nastąpi w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2022 r.										
		Środki finansowe na wypłatę zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli zostały zapewnione w ramach budżetu PROW 2014–2020.										
		Wypłata zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli pochłonie około 2,629 mld zł (tj. ok 551,3 mln euro)*.										
		Zaliczki wypłacane będą do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej. Zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.										
		*85% szacowanego zapotrzebowania środków finansowych na realizację pomocy w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli w kampanii 2022 r.										
		Do przeliczeń przyjęto szacunkowy kurs wymiany wynoszący 4,7682 zł/euro.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie (2022-2031)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											

	gospodarstwa rolne											
	osoby niepełno-sprawne oraz starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia korzystnie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Zaliczki na poczet pomocy w ramach tych działań sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym poprawie ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia korzystnie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Zaliczki na poczet pomocy w ramach tych działań sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym poprawie ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zaliczki na poczet pomocy w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli poprawią sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego jest beneficjentem tych działań.										
	gospodarstwa rolne	Projektowane rozporządzenie korzystnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym pozytywnie wpłynie na ich konkurencyjność.										
	osoby niepełno-	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację										

	sprawne oraz starsze	ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań, pozytywnie wpłynie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne ✱ sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe ✱ inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

wojskowe			
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 17 października 2022 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wypłaty zaliczek na poczet płatności w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2022 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty zaliczek na poczet pomocy w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2022 r. z wykorzystaniem danych o liczbie rolników, którym wypłacono zaliczki, oraz łącznej kwocie wypłaconych zaliczek.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
-			