

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2022 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,  
wyłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5.  
Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo  
i Morze”**

Na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2020 r. poz. 2140) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze” (Dz. U. poz. 1965, z 2017 r. poz. 2189, z 2018 r. poz. 2452 oraz z 2020 r. poz. 1241 i 1707) w załączniku nr 3 do rozporządzenia pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) dokumenty potwierdzające zastosowanie zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców – w przypadku gdy wymaga tego specyfika operacji;”.

§ 2. Do wyłaty pomocy finansowej w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze”, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski  
dyrektor  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
*/podpisano elektronicznie/*

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” (Dz. U. z 2016 r. poz. 1965 z późn. zm.) i stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2020 r. poz. 2140).

Celem projektu rozporządzenia jest uproszczenie warunków realizacji operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” poprzez zniesienie nadmiernego obciążenia administracyjnego w postaci bezwzględnego obowiązku dołączania do wniosku o płatność załączników w postaci najmniej dwóch ofert otrzymanych przez beneficjenta dla każdego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji.

W tym celu w załączniku nr 3 do obowiązującego rozporządzenia zaproponowano modyfikację brzmienia pkt 11, w efekcie czego beneficjent będzie zobowiązany dołączyć do wniosku o płatność dokumenty potwierdzające zastosowanie zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców jedynie w przypadku, gdy wymaga tego specyfika operacji. Proponowana zmiana wyeliminuje nadmierne obciążenie w postaci wymogu przedstawiania przez beneficjenta dwóch ofert dla każdego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, co jest istotnym ułatwieniem zwłaszcza w kontekście trwającej pandemii Covid-19 i wynikających z niej ograniczeń na rynku, skutkujących brakiem lub ograniczeniem dostępu do potencjalnych wykonawców. W efekcie nastąpi również ujednoczenie wymagań w zakresie zastosowania zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców wobec beneficjentów przy realizacji operacji w ramach Priorytetu 5. z obowiązkami istniejącymi w ramach Priorytetu 1. oraz Priorytetu 2. Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”. Pozwoli to na sprawniejsze realizowanie oraz rozliczanie operacji przez beneficjentów.

Przewiduje się, że przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do wypłaty pomocy finansowej w ramach Priorytetu 5. Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”, w których zawarto umowę o dofinansowanie przed dniem wejścia w życie nowelizacji. Z uwagi na fakt, że na podstawie zawartej umowy o dofinansowanie

beneficjentowi może zostać wypłacona zaliczka, konieczne było przyjęcie ogólnej regulacji przepisu przejściowego, bez wskazywania, że pkt 11 w załączniku nr 3 do rozporządzenia w nowym brzmieniu stosuje się do spraw objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi wypłatą pomocy finansowej. Beneficjenci, którzy korzystają z zaliczek, powinni je rozliczyć we wniosku o płatność, zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 458). W efekcie nowe przepisy będą mogły znaleźć zastosowanie również do operacji, w których doszło już do złożenia przez beneficjenta końcowego wniosku o płatność, ale nie nastąpiło jeszcze rozliczenie końcowe projektu.

Rozwiązanie to wpłynie korzystnie na beneficjentów pomocy finansowej w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze”, gdyż umożliwi rozliczenie realizowanych obecnie operacji, w których zaistniały trudności w uzyskaniu ofert. Rozwiązanie to umożliwi zatem otrzymywanie pomocy finansowej w szerszym zakresie niż obecnie, co jest bardziej korzystne dla beneficjentów pomocy finansowej w ramach Priorytetu 5., niż gdyby miały zastosowanie przepisy dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Jak wcześniej wspomniano, przyjęte rozwiązanie jest również spójne z wymogami obowiązującymi przy realizacji operacji w ramach innych priorytetów Programu Operacyjnego „Rybacktwo i Morze”, mianowicie Priorytetu 1. oraz Priorytetu 2. W konsekwencji, poprzez ujednoczenie obowiązków dla wnioskodawców i beneficjentów Priorytetu 5., zmierza do równego traktowaniu wszystkich podmiotów korzystających z możliwości uzyskania pomocy finansowej w ramach programu operacyjnego.

Zaproponowano, by projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Istotnym jest, by jego przepisy zaczęły obowiązywać jak najszybciej, ze względu na konieczność pilnego rozliczenia realizowanych obecnie operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze”. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie by rozporządzenie weszło w życie w proponowanym terminie. Projektowane rozwiązanie jest korzystne dla beneficjentów, jak również było postulowane przez sektor obrotu i przetwarzania produktów rybnych. Tym samym nowe przepisy nie wprowadzą nowych obowiązków dla ich adresatów, jak również nie będą stanowiły dla nich zaskoczenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm krajowych, przepisów technicznych oraz przepisów dotyczących usług, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie będzie podlegał obowiązkowi notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 332.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Piotr Słowik – piotr.slowik@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>2022-01-10</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2020 r. poz. 2140)</p> <p>Nr 332 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niezbędne jest uproszczenie warunków realizacji operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” poprzez zniesienie nadmiernego obciążenia administracyjnego i dostosowanie wymagań wobec beneficjentów przy realizacji operacji z obowiązkami istniejącymi w ramach Priorytetu 1. oraz Priorytetu 2. Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” w zakresie zastosowanie zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców. Pozwoli to na sprawniejsze realizowanie oraz rozliczanie operacji przez beneficjentów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zastąpienie obowiązku dołączania do wniosku o płatność załączników w postaci co najmniej dwóch ofert otrzymanych przez beneficjenta dla każdego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, obowiązkiem dołączania takich dokumentów jedynie w przypadku, gdy wymaga tego specyfika operacji. Efektem wdrożenia zmiany będzie zniesienie nadmiernego obciążenia administracyjnego i ujednoczenie zasad wyboru oferentów dla beneficjentów Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie UE regulują szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji finansowanych z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego w drodze aktów prawa krajowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwa prowadzące działalność w zakresie przetwarzania produktów rybnych lub chowu lub hodowli ryb	Okolo 100	Szacunek na podstawie zawartych i nierozliczonych do tej pory umów o dofinansowanie oraz złożonych wniosków o dofinansowanie w ramach Priorytetu 5. Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”	Zmniejszenie nadmiernych obciążeń administracyjnych.
Uznane organizacje producentów ryb, ich związki oraz uznane organizacje międzybranżowe sektora rybołówstwa i akwakultury	19	Rejestry uznanych organizacji producentów ryb, ich związków oraz uznanych organizacji międzybranżowych.	Zmniejszenie nadmiernych obciążeń administracyjnych.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Zaproponowane rozwiązania będą podlegały konsultacjom z organizacjami sektora przetwórstwa rybnego, uznanymi organizacjami producentów, innymi organizacjami społecznymi i jednostkami naukowymi związanymi z branżą rybołówstwa oraz rynku i przetwórstwa rybnego.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)	
Dochody ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania	Brak konieczności zapewnienia odrębnego finansowania; zmiana dotyczy wypłaty pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.												



7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							Brak
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Brak
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Brak
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmniejszenie obciążeń administracyjnych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: projekt nie dotyczy obciążeń regulacyjnych	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na ww. obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Przepisy aktu prawnego wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Brak konieczności ewaluacji projektu.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	