

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2023 r.

**w sprawie wymogów podstawowych, do których kontroli jest właściwy powiatowy
lekarz weterynarii, oraz rodzaju przeprowadzanych kontroli**

Na podstawie art. 105 ust. 9 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wymogami podstawowymi wskazanymi w załączniku III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.²⁾), do których kontroli właściwy jest powiatowy lekarz weterynarii, są wymogi podstawowe SMR 5, z wyłączeniem wymogów dotyczących środków spożywczych pochodzenia roślinnego, SMR 6 oraz SMR 9–11.

§ 2. Powiatowy lekarz weterynarii przeprowadza kontrole, o których mowa w § 1, w ramach kontroli administracyjnych oraz kontroli na miejscu.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2023 r.³⁾

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136.

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie wymogów, do których kontroli jest właściwy powiatowy lekarz weterynarii, oraz rodzajów tej kontroli (Dz. U. poz. 692), które traci moc z dniem 15 marca 2023 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. ...).

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 105 ust. 9 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.), zwanej dalej „ustawą o PS”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wymogi podstawowe wskazane w załączniku III rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2021/2115”, do których kontroli jest właściwy powiatowy lekarz weterynarii, oraz rodzaj przeprowadzanych kontroli, mając na uwadze zapewnienie prawidłowego przeprowadzania tych kontroli.

Zgodnie z przepisami ustawy o PS kontrole administracyjne i kontrole na miejscu przestrzegania wymogów warunkowości są przeprowadzane, tak jak dotychczas, przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz powiatowego lekarza weterynarii.

W rozporządzeniu proponuje się, tak jak dotychczas, wskazanie powiatowego lekarza weterynarii, czyli organu Inspekcji Weterynaryjnej, jako organu właściwego do przeprowadzania kontroli w zakresie zdrowia publicznego oraz dobrostanu zwierząt. Wskazanie organu Inspekcji Weterynaryjnej jako organu odpowiedzialnego za ww. kontrole wynika z wyspecjalizowania w tym zakresie służb weterynaryjnych. Inspekcja wykonuje swoje zadania w szczególności przez zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, nadzór nad bezpieczeństwem żywności pochodzenia zwierzęcego oraz monitorowanie substancji niedozwolonych, pozostałości chemicznych, produktów leczniczych i skażeń promieniotwórczych u zwierząt w ich wydzielinach i wydalinach, w tkankach lub narządach zwierząt, w produktach pochodzenia zwierzęcego, w wodzie przeznaczonej do pojenia zwierząt i w paszach.

Zgodnie z przepisami ustawy o PS powiatowy lekarz weterynarii jest właściwy do przeprowadzania kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu przestrzegania wymogów wskazanych w załączniku III do rozporządzenia nr 2021/2115, określonych w przepisach

wydanych na podstawie art. 105 ust. 9 ustawy o PS. W związku z powyższym, w niniejszym rozporządzeniu określono wymogi podstawowe w zakresie zarządzania (SMR), wskazane w załączniku III do rozporządzenia nr 2021/2115, do których kontroli jest właściwy powiatowy lekarz weterynarii. Dodatkowo należy zauważyć, iż zgodnie z definicją zawartą w art. 12 ust. 4 rozporządzenia nr 2021/2115, wymóg podstawowy w zakresie zarządzania oznacza każdy wymóg podstawowy w zakresie zarządzania wynikający z prawa Unii, wymienionego w załączniku III, w ramach danego aktu prawnego, różny co do istoty od wszelkich innych wymogów zawartych w tym samym akcie. Rozporządzenie jest skierowane do organu Inspekcji Weterynaryjnej (powiatowego lekarza weterynarii), który będzie kontrolował SMR wskazane w niniejszym rozporządzeniu.

Pozostałe kontrole w zakresie warunkowości dotyczące spełniania przez rolników norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (GAEC) i wymogów dotyczących klimatu i środowiska (SMR 1 - 4), wymogów dotyczących zdrowia publicznego i zdrowia roślin w zakresie bezpieczeństwa żywności (SMR 5) w części dotyczącej produktów pochodzenia roślinnego oraz wymogów dotyczących zdrowia publicznego i zdrowia roślin w zakresie środków ochrony roślin (SMR 7 i 8) przeprowadza Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Zaproponowane w rozporządzeniu przepisy są analogiczne do dotychczasowych rozwiązań określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie wymogów, do których kontroli jest właściwy powiatowy lekarz weterynarii, oraz rodzajów tej kontroli (Dz. U. poz. 692), wydanych na podstawie ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775), która traci moc z chwilą wejścia w życie ustawy o PS. Dlatego też konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia, które jednak w stosunku do dotychczasowych rozwiązań zostało dostosowane do przepisów obowiązujących w nowym okresie programowania, tj. usunięto z zakresu warunkowości niektóre wymogi, dotychczas kontrolowane przez Inspekcję Weterynaryjną (dotyczące zapobiegania, kontroli i zwalczania niektórych przenośnych gąbczastych encefalopatii oraz identyfikacji i rejestracji zwierząt).

W związku z tym w § 1 rozporządzenia proponuje się, aby powiatowy lekarz weterynarii, tak jak dotychczas, jako organ odpowiedzialny za kontrole wymogów warunkowości przeprowadzał kontrole w zakresie wymogów wskazanych w załączniku III do rozporządzenia nr 2021/2115 w obszarze zdrowie publiczne i zdrowie roślin, w części dotyczącej

bezpieczeństwa żywności – SMR 5 (z wyłączeniem wymogów dotyczących środków spożywczych pochodzenia roślinnego, które są kontrolowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa), SMR 6 (w zakresie zakazu stosowania w gospodarstwach hodowlanych niektórych związków o działaniu hormonalnym, tyreostatycznym i β -agonistycznym), a także w obszarze dobrostan zwierząt – SMR 9 - 11 (w zakresie, między innymi, przestrzegania standardów dotyczących pomieszczeń, oświetlenia, hałasu, mikroklimatu, stężenia gazów, zapewnienie komfortu karmienia i pojenia cieląt, świń oraz zwierząt gospodarskich).

Wykaz i brzmienie poszczególnych wymogów wynikających z załącznika III do rozporządzenia nr 2021/2115 został określony w obwieszeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia w sprawie wykazu wymogów podstawowych z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających przepisy Unii Europejskiej (M. P. poz.). Dodatkowo w wykazie wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy, stanowiącym załącznik do ww. obwieszczenia określono brzmienie wymogów oraz wskazano przepisy krajowe wdrażające przepisy Unii Europejskiej, w tym wdrażające przypisy, o których mowa w załączniku III do rozporządzenia nr 2021/2115.

W § 2 rozporządzenia wskazano, że kontrole przeprowadzane przez powiatowego lekarza weterynarii, mogą być przeprowadzane w ramach kontroli na miejscu, jak i kontroli administracyjnych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w dniu 15 marca 2023 r. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia jest związany z tym, iż w związku z nową perspektywą finansową 2023–2027, powiatowy lekarz weterynarii, jako organ właściwy, tak jak dotychczas, będzie zobowiązany do przeprowadzania kontroli wymogów warunkowości wskazanych w niniejszym rozporządzeniu. Ponadto z dniem 15 marca 2023 r. rozpocznie się nabór wniosków o przyznanie płatności, w przypadku których uzyskanie ich w pełnej wysokości uzależnione jest od spełniania norm i wymogów warunkowości, co stanowi dodatkowe uzasadnienie dla wskazanej powyżej daty wejścia w życie wprowadzanych przepisów. Wejście w życie rozporządzenia w proponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Ponadto, ważny interes publiczny polegający na konieczności ustanowienia regulacji umożliwiających skuteczne wykonanie przepisów wspólnotowych wymaga natychmiastowego wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie wymagał przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022r. poz. 348).

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wymogów podstawowych, do których kontroli jest właściwy powiatowy lekarz weterynarii, oraz rodzaju przeprowadzanych kontroli Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Cieciora – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Siedlecka - Słowikowska – Naczelnik Wydziału Wymogów Podstawowych oraz Ekoschematów Departamentu Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 12 34	Data sporządzenia 13.02.2023 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 105 ust. 9 ustawy z dnia 8 lutego o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 483 (na dzień 3.02.2023 r.)
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustalenie zakresu kompetencji właściwego organu wyznaczonego do kontroli wymogów podstawowych przez wskazanie wymogów warunkowości, określonych w załączniku III rozporządzenia nr 2021/2115, do których kontroli jest właściwy powiatowy lekarz weterynarii, oraz rodzajów kontroli z uwzględnieniem kontroli administracyjnych lub kontroli na miejscu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie wymogów warunkowości, spośród określonych w załączniku III rozporządzenia nr 2021/2115, które kontrolowane będą przez powiatowych lekarzy weterynarii, oraz wskazanie rodzajów tych kontroli. Przyczyni się to do realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 12 rozporządzenia nr 2021/2115.

Niemożliwe jest osiągnięcie celów projektu przez działania inne niż legislacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy Unii Europejskiej (EU) regulujące wdrażanie warunkowości w państwach członkowskich nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy unijne określają jedynie ramy prawne, w których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków

prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu rozporządzenia za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają możliwości osiągnięcia oczekiwanych efektów. Niemniej jednak kwestia ta nie była przedmiotem badań.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy, beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich, którzy posiadają zwierzęta	Ok. 9 tys. gospodarstw rolnych utrzymujących zwierzęta	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne Kontrole przestrzegania wymogów warunkowości, w tych gospodarstwach, przyczyniają się do zapewnienia zdrowia publicznego.
Organy Inspekcji Weterynaryjnej	Powiatowi lekarze weterynarii w zakresie nadzoru nad wymogami warunkowości	Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 306, z późn. zm.)	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozwiązania zawarte w projekcie będą przedmiotem konsultacji z następującymi organizacjami:

Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;

Izba Zbożowo-Paszowa;

Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;

Krajowa Izba Lekarsko – Weterynaryjna;

Krajowa Rada Izb Rolniczych;

Krajowa Rada Spółdzielcza;

Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;

Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;

Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;

Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

(oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Rozporządzenie określa tylko zakres kompetencji kontrolnych powiatowego lekarza weterynarii właściwego do kontroli wymogów warunkowości, wskazanych w załączniku III do rozporządzenia nr 2021/2115.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.
--	--------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz	0	0	0	0	0	0	0

	gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	Beneficjenci (rolnicy)	Rozwiązania zawarte w projektowanym rozporządzeniu będą sprzyjały podejmowaniu nowych zobowiązań w ramach Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego i dalszej realizacji podjętych zobowiązań.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
♣ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input type="radio"/> nie dotyczy				
<input type="radio"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="radio"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy				<input type="radio"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zwiększenie liczby procedur <input type="radio"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy				

<input type="radio"/> inne:	<input type="radio"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input type="radio"/> nie dotyczy
Komentarz: Wprowadzone rozporządzeniem zmiany, nie wpłyną na zmianę obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="radio"/> środowisko naturalne <input type="radio"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="radio"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="radio"/> demografia <input type="radio"/> mienie państwowe <input type="radio"/> inne:
	<input type="radio"/> informatyzacja <input type="radio"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zapewnienie kontroli przestrzegania wymogów warunkowości, w tych gospodarstwach, przyczynia się do zapewnienia zdrowia publicznego. Rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Oczekuje się, że wejście w życie przepisów rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie jest planowana ewaluacja.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	