

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2022 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2 – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze”

Na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2020 r. poz. 2140) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2. – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze” (Dz. U. z 2017 r. poz. 515, z 2018 r. poz. 1146 oraz z 2020 r. poz. 1561) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 33 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku podmiotów, o których mowa w ust. 1, prowadzących działalność polegającą na chowie lub hodowli ryb, przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku operacji, o których mowa w art. 48 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia nr 508/2014.”;

2) w § 41 w ust. 1, w § 47 w ust. 4, w § 50 w ust. 2 oraz ust. 2a, w § 51 w ust. 3 oraz w § 55 w ust. 4 w pkt 2 wyrazy „wyznaczonego w rozumieniu przepisów prawa pocztowego” zastępuje się wyrazami „pocztowego w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 i 1933)”;

3) w § 51 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

„9. Wykonanie zakresu rzeczowego operacji zgodnie z umową o dofinansowanie, w tym poniesienie przez beneficjenta kosztów kwalifikowalnych operacji, nastąpi nie później niż do dnia 31 grudnia 2023 r., a złożenie wniosku o płatność końcową w terminie określonym w umowie o dofinansowanie.”.

§ 2. Do przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach Priorytetu 2. – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybnactwo i Morze”, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację *rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2. - Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” (Dz. U z 2017 r. poz. 515, z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem nowelizowanym.*

Projektowane rozporządzenie ma na celu uproszczenie i poprawę warunków realizacji operacji objętych Priorytetem 2. – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy, a także maksymalne wydłużenie terminu składania przez beneficjentów wniosków o płatność końcową.

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmianę w § 33 rozporządzenia nowelizowanego, polegającą na wyłączeniu obowiązku przedstawiania biznesplanu przez podmioty już prowadzące działalność polegającą na chowie lub hodowli ryb, jeśli ubiegają się o pomoc finansową na operacje realizowane w ramach działania inwestycje produkcyjne w akwakulturę, o których mowa w art. 48 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2328/2003, (WE) nr 861/2006, (WE) nr 1198/2006 i (WE) nr 791/2007 oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1255/2011 (Dz. Urz. UE L 149 z 20.05.2014, str. 1, z późn. zm.). Stosownie bowiem do art. 46 ust. 2 ww. rozporządzenia (UE) nr 508/2014, obowiązek ten odnosi się tylko do podmiotów rozpoczynających działalność polegającą na chowie lub hodowli ryb. Zmiana stanowi zatem uproszczenie przepisów krajowych, obecnie wymagających więcej niż regulacja unijna, i pozwoli wyłączyć obowiązek wykazania uzasadnienia ekonomicznego operacji na podstawie biznesplanu w przypadku grupy operacji modernizacyjnych, co jest spójne z § 1 ust. 3 pkt 5 rozporządzenia nowelizowanego.

Projekt zawiera również zmianę § 51 rozporządzenia nowelizowanego mającą na celu maksymalne wydłużenie terminu składania przez beneficjentów wniosków o płatność końcową, co umożliwi rozliczenie operacji, dla których wystąpiły trudności z dotrzymaniem określonych terminów realizacji ze względu na sytuację gospodarczą związaną z pandemią COVID-19. W efekcie tej zmiany wykonanie zakresu rzeczowego operacji zgodnie z umową

o dofinansowanie, w tym poniesienie przez beneficjenta kosztów kwalifikowalnych operacji, nastąpi nie później niż do dnia 31 grudnia 2023 r., a złożenie wniosku o płatność końcową w terminie określonym w umowie o dofinansowanie.

Ze względu na ogólną sytuację związaną z pogorszeniem się dostępności wielu towarów i usług, pojawia się ryzyko niedotrzymania ww. terminu przez beneficjentów Priorytetu 2. Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy. W szczególności, wykonawcy inwestycji realizowanych przy udziale wsparcia finansowego w ramach tego Priorytetu składają na podstawie art. 15r ust. 4 pkt. 1 *ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.) wnioski o przesunięcie terminu zakończenia realizowanych przedsięwzięć. Niezbędne jest zatem możliwie maksymalne przedłużenie terminu złożenia wniosku o płatność końcową przez beneficjentów.

Data 31 grudnia 2023 r. stanowi ostateczny termin kwalifikowalności wydatków dla beneficjentów Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”, a w przypadku operacji polegających na premiach lub rekompensatach, data po której nie ma możliwości dokonywania płatności na rzecz Beneficjentów. W celu zapewnienia realizacji możliwie największej liczby operacji, zasadne jest więc wydłużenie maksymalnego czasu na realizację zakresu rzeczowego operacji zgodnie z umową o dofinansowanie, w tym poniesienie przez beneficjenta kosztów kwalifikowalnych operacji do maksymalnego okresu przewidzianego przepisami unijnymi.

Z kolei, terminy na składanie wniosków o płatność końcową powinny być ustalone w sposób, który zapewni ich rozliczenie, dokonanie płatności końcowej i certyfikowanie do Komisji Europejskiej do końca lipca 2024 r., do kiedy zgodnie z przepisami unijnymi możliwe jest przedstawianie wniosków o płatność do Komisji Europejskiej. Należy przy tym pamiętać, że przygotowanie przez instytucje pośredniczące, instytucję zarządzającą i instytucję certyfikującą dokumentów związanych z rozliczeniem wydatków i przedstawieniem wniosku o płatność do KE wymaga minimum kilku tygodni. Ze względu na specyfikę realizowanych operacji, nie sposób ustalić jednego, ogólnego terminu na złożenie wniosków o płatność przez wszystkich Beneficjentów Priorytetu 2. Niektóre wnioski o płatność rozliczane są przez instytucje pośredniczące przez kilka dni, inne, weryfikowane są przez wiele miesięcy. Decydującymi czynnikami dla czasu weryfikacji są specyfika realizowanych operacji, ich

złożoność, rodzaj kosztów, a także zakres stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych lub stopień obowiązków związanych z konkurencyjnym trybem wyboru wykonawców. Zasadne jest zatem, żeby możliwość wydłużenia terminu na złożenie wniosku o płatność końcową uzależniona było od indywidualnej oceny instytucji pośredniczącej (Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa), czy beneficjent będzie miał możliwość rozliczenia wniosku o płatność w odpowiednich terminach.

Ponadto z szeregu przepisów rozporządzenia nowelizowanego wyeliminowano konieczność nadawania przesyłek w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896), zastępując ją placówką pocztową operatora pocztowego w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Zmiana ta wynika z potrzeby realizacji wyroku w sprawie C-545/17 Pawlak, w którym TSUE zakwestionował, jako sprzeczny z prawem unijnym, przepis krajowy – art. 165 § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805), który uznawał za równoznaczne z wniesieniem pisma procesowego do danego sądu jedynie złożenie takiego pisma w placówce pocztowej jednego operatora wyznaczonego do świadczenia usługi powszechnej i to bez obiektywnego uzasadnienia opartego na względach porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego. Uzasadnienie powyższego wyroku jednoznacznie wskazuje na niezasadność wprowadzania w postępowaniach administracyjnych, sądowych czy też innych postępowaniach prowadzonych przed organami władzy publicznej ograniczenia możliwości doręczeń przez operatorów pocztowych innych niż operator wyznaczony.

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem jego wejścia w życie. Z proponowanych zmian skorzystają również beneficjenci będący w trakcie realizacji operacji, mianowicie, w przypadku których przeprowadzono już nabory i zostały złożone wnioski o dofinansowanie, ale nie została jeszcze zawarta umowa o dofinansowanie, jak również operacji, w których została już zawarta umowa o dofinansowanie, bądź doszło do złożenia przez beneficjenta wniosku o płatność, ale nie nastąpiło jeszcze rozliczenie końcowe projektu. Wprowadzane rozwiązania są korzystniejsze dla beneficjentów pomocy finansowej w ramach Priorytetu 2. Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na

wiedzy, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”, niż gdyby miały zastosowanie przepisy rozporządzenia obowiązującego dotychczas.

Zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Istotnym jest by jego przepisy zaczęły obowiązywać jak najszybciej, ze względu na konieczność pilnego rozliczenia realizowanych obecnie operacji w ramach Priorytetu 2. Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w zaproponowanym terminie, bowiem regulacja w nim zawarta przyczynia się do zwiększenia możliwości wykorzystania wolnych środków finansowych w ramach Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”. Wprowadzone rozwiązania będą również korzystne dla wnioskodawców i beneficjentów Programu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie będzie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2 - Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Jerzy Czyżak - Naczelnik Wydziału Rybacko Śródlądowego w Departamencie Rybołówstwa, e-mail: jerzy.czyzak@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 18.08.2022 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2020 r. poz. 2140)</p> <p>Nr w wykazie prac: legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: 418</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niezbędne jest uproszczenie i poprawa warunków realizacji operacji w ramach Priorytetu 2. Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”, w tym maksymalne wydłużenie terminu ponoszenia przez beneficjentów kosztów kwalifikowalnych oraz składania przez beneficjentów wniosków o płatność końcową, co umożliwi rozliczenie operacji, dla których wystąpiły trudności z dotrzymaniem określonych terminów realizacji ze względu na sytuację gospodarczą związaną z pandemią COVID-19. Zachodzi również potrzeba zniesienie nadmiernego obciążenia administracyjnego w postaci korzystania z usług operatora wyznaczonego w rozumieniu przepisów pocztowych oraz dostarczania biznesplanu przez podmioty prowadzące już działalność polegającą na chowie lub hodowli ryb, co będzie stanowić uproszczenie przepisów krajowych, obecnie wymagających więcej niż regulacja unijna, czyli art. 46 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2328/2003, (WE) nr 861/2006, (WE) nr 1198/2006 i (WE) nr 791/2007 oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1255/2011, który odnosi się tylko do podmiotów rozpoczynających tego rodzaju działalność.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana przepisów w zakresie terminu poniesienia kosztów kwalifikowanych oraz składania wniosku o płatność końcową, wyłączeniu obowiązku przedstawiania biznesplanu przez podmioty prowadzące już działalność polegającą na chowie lub hodowli ryb, które ubiegają się o pomoc finansową, o której mowa w art. 48 ust. 1 lit. c i d ww. rozporządzenia nr 508/2014, a także umożliwienie korzystania z usług operatora pocztowego zamiast operatora wyznaczonego. Cel rozporządzenia może zostać osiągnięty jedynie przez środki o charakterze legislacyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności w krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie UE regulują niniejszą kwestię w drodze aktów prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby fizyczne i osoby prawne prowadzące działalność polegającą na chowie i hodowli ryb.	brak danych		Uproszczenie i poprawa warunków realizacji operacji, zmniejszenie nadmiernych obciążeń administracyjnych, wydłużenie terminu na złożenie wniosku o płatność końcową.
Beneficjenci realizujący inwestycje przy udziale wsparcia finansowego w	brak danych		Uproszczenie i poprawa warunków realizacji operacji, zmniejszenie nadmiernych obciążeń

budżet środków europejskich													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania	Brak konieczności zapewnienia odrębnego finansowania.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak. Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Brak
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Brak
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Brak
	osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak.											
Niemierzalne	Nie zidentyfikowano.	-											
	Nie zidentyfikowano.	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).											<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy		

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: projekt rozporządzenia nie dotyczy obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, sądy administracyjne i sądy wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy projektowanego rozporządzenia wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co będzie równoznaczne z ich wdrożeniem w celu rozwiązania problemu zidentyfikowanego w pkt 1.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak konieczności ewaluacji projektu ze względu na techniczny charakter regulacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.